

ЮРИДИЧЕСКАЯ газета

8 НОЯБРЯ
2022 ГОДА

№89 (3690)

ZANMEDIA.KZ



ФОРУМ

ПРЕСЕЧЬ ФАКТЫ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Недавно в Астане состоялся правовой форум по вопросам противодействия торговле людьми в Казахстане.

Законопроект «О противодействии торговле людьми» разрабатывается Министерством внутренних дел РК в рамках поручений Главы государства о дальнейших мерах в области прав человека и верховенства закона.

В заседании приняли участие Уполномоченный по правам человека, депутаты Мажилиса Парламента, Секретарь Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан, представители государственных органов, исследовательских институтов, международных, общественных и неправительственных организаций.

По данным ООН, 70 процентов пострадавших от сексуальной и трудовой эксплуатации в мире составляют женщины и молодые девушки. Каждая третья жертва – дети. Эта проблема касается и Казахстана. Ежегодно в стране регистрируется более сотни таких преступлений, а раньше доходило до 300. В этом году за четыре месяца выявлено около 30 фактов торговли людьми, при этом были задержаны три организованные преступные группы.

Рабочей группой были проведены заседания, где обсуждались вопросы по определению четкого механизма сопровождения жертв торговли людьми, идентификации и оказанию специальных социальных услуг иностранцам-жертвам торговли людьми, временно пребывающим в стране.

В целом, законопроект направлен на создание правовых основ государственной политики в сфере противодействия торговле людьми, а также приведение норм законодательства в соответствие с международными стандартами некоторых определений («торговля людьми», «идентификация жертв торговли людьми» и другие). Проектом закона определены уполномоченные органы и вопросы межведомственной координации и взаимодействия, закреплены компетенции госорганов и организаций, являющихся субъектами противодействия торговле людьми. Законопроектом предусмотрены правовая защита и оказание помощи жертвам торговли людьми, в том числе иностранцам, ставшим жертвами на территории Казахстана.

«В складывающейся ситуации особого внимания требуют вопросы обеспечения территориальной целостности и суверенитета, в том числе их содержательного наполнения. Весьма важным также представляется совершенствование регионального сотрудничества по линии приграничных связей, совместного использования трансграничных водных ресурсов, борьбы с наркобизнесом, торговли людьми. Вышеуказанная повестка дня приобретает особую значимость в контексте озвученных Главой нашего государства планах по преобразованию СВМДА в полноценную организацию по безопасности и развитию в Азии», – сказал заместитель председателя Сената Парламента Аскар Шакиров.



В настоящее время торговля людьми является серьезным и быстрорастущим видом транснациональной организованной преступности, приносящим огромные доходы преступным сетям. По оценкам экспертов, ЕС стал одним из основных реципиентов «живого товара», а странами его происхождения и транзита являются, в первую очередь, государства СНГ (Украина, Россия, Молдавия, Белоруссия), а также Западных Балкан. Прибыль преступных синдикатов в этой области, по разным оценкам, достигает от восьми до десяти млрд. долл. США в год. В Казахстане в период с 2016 по 2018 годы органами полиции возбуждено 925 уголовных дел по преступлениям, связанным с торговлей людьми (в 2016 году – 345, в 2017 году – 304, в 2018 году – 276).

За последние три года пресечена преступная деятельность шести организованных групп (возбуждено 11 уголовных дел по ст. 262 УК), занимавшихся торговлей людьми и сопутствующими преступлениями. Ликвидировано семь каналов вывоза наших граждан с целью эксплуатации в Катар, Индонезию, Бахрейн, ОАЭ, Турцию и Южную Корею, а также два ввоза из Узбекистана и Кыргызстана.

Как отметил в своем выступлении министр внутренних дел Марат Ахметжанов, до этого в Казахстане «никто комплексно не занимался существующей проблемой. Также не проводился анализ причин и условий, способствующих таким преступлениям».

По словам министра, обсуждаемый проект закона «О противодействии торговле людьми» не должен быть декларативным актом, напротив, его главной целью является устранение всех существующих «белых пятен» и «слепых зон» в правоприменении.

Сая ИССА

ПРИОРИТЕТЫ

С 1 января 2023 года в Казахстане начнет функционировать Конституционный суд. Каждый казахстанец сможет напрямую отстаивать свои конституционные права и свободы. Отныне в стране будут строго соблюдаться принципы справедливости, прозрачности и солидарности. В целом, результаты проведенного референдума позволят сформировать новую модель взаимодействия ветвей власти, откроют путь для участия граждан в управлении государством, упрочат гарантии защиты прав и свобод человека.



КОНСТИТУЦИЯ – ДОКУМЕНТ ПРЯМОГО ДЕЙСТВИЯ

С таким важным заявлением выступил Президент страны в ходе церемонии публичного подписания ряда законов, принятых по итогам состоявшегося в июне 2022 года республиканского референдума о внесении изменений и дополнений в Конституцию РК.

Касым-Жомарт Токаев публично подписал шесть законов: Конституционный закон РК «О Конституционном Суде Республики Казахстан»; Конституционный закон РК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан»; Конституционный закон РК «О прокуратуре»; Конституционный закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые конституционные законы Республики Казахстан по вопросам реализации послания Главы государства от 16 марта 2022 года»; Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам реализации послания Главы государства от 16 марта 2022 года»; Закон РК «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных нарушениях».

Как подчеркнул Глава государства, конституционная реформа ознаменовала собой начало новой эпохи в истории Казахстана.

– Она позволила закрепить политические преобразования последних трех лет и заложить прочный фундамент для дальнейшего укрепления нашей государственности. Референдум убедительно показал, что мы можем противостоять беспрецедентным внешним и внутренним вызовам. Мы приступили к практической реализации конституционной реформы, – отметил Касым-Жомарт Токаев.

При этом Президент подчеркнул, что принятые Парламентом законодательные инициативы имеют четко выраженную гуманистическую и правозащитную направленность.

Так, с 1 января 2023 года начнет функционировать Конституционный суд РК, в котором каждый гражданин сможет напрямую отстаивать свои конституционные права и свободы. Наряду с этим в рамках конституционного закона впервые закрепляются статус, полномочия, гарантии независимости Уполномоченного по правам человека. Усиlena

также правозащитная функция Генерального прокурора.

Глава государства заверил, что дальнейшее комплексное развитие правозащитной сферы всегда будет в приоритете государства.

Президент особо отметил, что новые положения, недавно включенные в Основной закон страны, направлены, прежде всего, на обеспечение достойной жизни людей, поскольку именно они являются главным богатством Казахстана. Одна из таких инициатив – программа «Нацфонд – детям».

– Наша Конституция провозглашает, что земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы принадлежат народу. Благодаря принятию этой нормы будет запущена масштабная программа «Нацфонд – детям». Истинное величие нации заключается в благополучии каждой семьи и каждого гражданина, именно поэтому национальная экономика должна работать во благо народа, – заявил Президент.

(Окончание на 3-й стр.)

ПРОБЛЕМА КРУПНЫМ ПЛАНОМ

ТРАГЕДИЯ НА ШАХТЕ

В минувшую субботу в последний путь проводили горняков, погибших во время аварии на шахте имени Ленина в Шахтинске. Проститься с шахтерами пришли родные, близкие, коллеги и просто жители города.

Очередная трагедия в АО «АрселорМиттал Темиртау», унесшая жизни работников, потрясла всю страну. В компании заявили, что на шахте при бурении газодренажных скважин случился внезапный выброс газа, а позже в тоннеле начался пожар. Всего в момент происшествия под землей находились 106 работников предприятия, 101 человек был эвакуирован. В результате мощного взрыва погибли пятеро рабочих. Погибшие – машинисты буровой установки 42-летний Андрей Санжаров и 38-летний Денис Инкин, 29-летний Арман Кашкей и 31-летний Дмитрий Бойченко, а также 24-летний помощник машиниста Маргулан Ынтыбеков. Он проработал на шахте всего два месяца.

В связи с трагедией родным погибших горняков выразил соболезнования Президент страны

Касым-Жомарт Токаев. Глава государства поручил Правительству и акиму области принять оперативные меры и оказать необходимую помощь семьям шахтеров.

Премьер-министр Аликсан Смаилов, выражая соболезнования семьям погибших, отметил, что только летом просил руководство компании разобраться с проблемами в области безопасности труда.

От компании к родным обратился директор угольного департамента АО «АрселорМиттал Темиртау» Арман Калыков.

– Мы приносим свои извинения семьям погибших, коллегам наших шахтеров. Всем семьям погибших и пострадавших шахтеров будет оказана помощь, – заверил он.

Сообщалось, что областная администрация и компания возьмет на себя все расходы по организации похорон. Также семьям выпла-

тят десять годовых зарплат работников. Кроме того, предприятие обязалось погасить все кредиты, оплатить обучение детей и купить семьям погибших новое жилье.

При взрыве пострадали еще четверо горняков – они были экстренно госпитализированы с отравлением газами и открытой черепно-мозговой травмой. Спасти пострадавших врачам удалось, двоим провели операции. Однако их состояние оценивалось как стабильно тяжелое.

В день аварии в Карагандинскую область прибыл министр по чрезвычайным ситуациям Юрий Ильин, который возглавил правительственную комиссию по расследованию причин аварии.

Позднее министр сообщил, что концентрация метана в момент выброса составляла около пяти процентов. Причину выброса после тщательной проверки установит специальная комиссия.

– По работе шахты имени Ленина решение будет принято комиссией после завершения всех

мероприятий по ликвидации последствий, а также работы экспертной комиссии. Говорить о приостановке шахты для того, чтобы люди потеряли свою работу, не приходится. После устранения недостатков мы всегда даем разрешение на проверки. Консервации не будет, шахта будет закрыта только для проведения работы комиссии, – заверил глава МЧС.

По его словам, подразделение технического надзора проверяло шахту имени Ленина в июне этого года, сразу после трагического случая.

– Данная шахта проверялась нашим и техническим подразделением в июне этого года. Замечаний такого характера, связанных с выбросом метана – не было. Неделю назад было зафиксировано повышение концентрации метана в лавах, но участок, где это было обнаружено, находится в довольно отдаленном месте от очага происшествия. По предписанию технадзора лава была остановлена. Нарушения, которые были в июне, не влияли на то, чтобы приостановить шахту.

(Окончание на 3-й стр.)

ВЗГЛЯД

ПОД ЗАЩИТОЙ ГОСУДАРСТВА

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан детство находится под защитой государства, являясь одной из основополагающих ценностей, признаваемых и защищаемых государством.



Кадырбек САТАБАЕВ,
судья Специализированного
межрайонного суда по уголовным
делам Павлодарской области

Приоритетным направлением защиты подрастающего поколения является уголовно-правовая охрана несовершеннолетних. Любое насилие в отношении детей должно пресекаться предельно жестко. Об этом свидетельствует и ужесточение мер ответственности за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних в новом Уголовном кодексе, введенном в действие с 1 января 2015 года и в изменениях, внесенных в Уголовный кодекс в 2018 и в 2019 годах.

Рост половых преступлений в отношении несовершеннолетних в последнее десятилетие является одним из самых значимых проблем общества, так как его жертвами становится самая уязвимая категория потерпевших. Но во многих случаях законные представители несовершеннолетнего потерпевшего отказываются обращаться в полицию, не желая публично огласки факта сексуального насилия в отношении ребенка. На высокую латентность половых преступлений в отношении несовершеннолетних косвенно указывает также такой криминологический показатель, как пропажа

детей без вести и число находящихся в розыске.

Причины, способствующие совершению этих преступлений, – это ослабление института семьи; снижение морально-нравственного уровня; недостаточный уровень профилактической работы; негативное влияние интернет-сайтов, пропагандирующих порнографию и насилие; провоцирующее поведение самих потерпевших, обусловленное распитием спиртных напитков.

Раскрыть преступления данной категории сложно: зачастую совершаются они без свидетелей, а потерпевшие из-за чувства стыда, страха либо возраста, сообщают о них спустя продолжительное время.

Низка и эффективность работы правоохранительных органов по выявлению указанной категории преступлений: в частности при расследовании не учитываются морально-этические и психологические аспекты. Это во многом предопределяет их латентный характер, поскольку к допросу несовершеннолетнего потерпевшего следует подходить с особой осторожностью, необходимо привлекать психолога.

Согласно ст.122 УК половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста, наказываются лишением свободы на срок до пяти лет, а те же деяния, совершенные в отношении лица, не достигшего 16-летнего возраста, родителем, отчимом, мачехой, педагогом либо иным лицом, на которое законом Республики Казахстан возложены обязанности по его воспитанию, наказываются лишением свободы на срок от семи до десяти лет с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Те же деяния, совершен-

ные неоднократно, в отношении двух и более лиц, наказываются лишением свободы на срок от десяти до 15 лет с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

За изнасилование или насильственные действия сексуального характера в отношении несовершеннолетней, в том числе мучожелство и лесбиянство (ст.ст. 120,121 УК), предусмотрено наказание в виде лишения свободы сроком от 12 до 17 лет, а в случае совершения этих же действий в отношении малолетней, наказываются лишением свободы сроком на 20 лет с

мачехой, педагогом либо иным лицом, на которое законом Республики Казахстан возложены обязанности по ее (его) воспитанию, наказываются лишением свободы на срок от семи до 12 лет с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. В случае совершения этого же деяния неоднократно, наказываются лишением свободы на срок от десяти до 15 лет с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

ПРИОРИТЕТНЫМ НАПРАВЛЕНИЕМ ЗАЩИТЫ ПОДРАСТАЮЩЕГО ПОКОЛЕНИЯ ЯВЛЯЕТСЯ УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ. ЛЮБОЕ НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ ДОЛЖНО ПРЕСЕКАТЬСЯ ПРЕДЕЛЬНО ЖЕСТКО. ОБ ЭТОМ СВИДЕТЕЛЬСТВУЕТ И УЖЕСТОЧЕНИЕ МЕР ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В НОВОМ УГОЛОВНОМ КОДЕКСЕ, ВВЕДЕННОМ В ДЕЙСТВИЕ С 1 ЯНВАРЯ 2015 ГОДА И В ИЗМЕНЕНИЯХ, ВНЕСЕННЫХ В УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС В 2018 И В 2019 ГОДАХ.

пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью либо пожизненным лишением свободы.

Еще одним составом преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних является совершенные развратных действий в отношении малолетней (малолетнего) без применения насилия (ст. 124 УК). Наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от семи до десяти лет, а те же деяния, совершенные в отношении малолетней (малолетнего) родителем, отчимом,

Кроме того, за преступления против половой неприкосновенности малолетних, в Уголовном кодексе законодательно закреплен запрет на прекращение дела в связи с примирением с потерпевшим, а также об условном осуждении.

Несомненно, что вовлечение несовершеннолетнего в уголовный процесс, особенно в качестве потерпевшего, сопряжен с усугублением психотравмирующей ситуации, в которой он оказался. Поэтому ряд норм нового Уголовно-процессуального кодекса направлен на их защиту от таких негативных факторов.

Так, допрос малолетнего потерпевшего производится с обязательным участием педагога и (или) психолога, а

также предусмотрена возможность их участия в допросе лиц старше 14-ти лет.

Имеется возможность их дистанционного допроса в режиме видеосвязи, допроса в суде в отсутствие подсудимого, депонирования их показаний следственным судьей.

Для того, чтобы предотвратить совершения преступления, в первую очередь родители должны научить своего ребенка правилам безопасного поведения, контролировать и оберегать его. Надо объяснять ребенку, что нельзя разговаривать с незнакомцами на улице, впускать их в дом, садиться в чужую машину, принимать подарки от незнакомых людей. Необходимо ограждать ребенка от контакта с «группой риска» – алкоголиками, пьяницами, наркоманами.

Результаты расследования уголовных дел по тем же фактам изнасилований, насильственных действий сексуального характера показывают, что многие преступления совершаются знакомыми девушками, родственниками, соседями. Поэтому важно каждому родителю знать где, с кем и чем занимается их ребенок, контролировать досуг, проверять мобильный телефон, звонки, СМС и новые контакты.

Классные руководители в школе должны более внимательно относиться к детям, которые проживают в неблагополучных, малообеспеченных, неполных семьях, там, где есть отчим. Беседовать с детьми, обратиться за помощью к психологам, чаще посещать семью, следить за настроением ребенка и выявить причину его замкнутости, вдруг появившейся агрессии, узнать какие сложились отношения ребенка с отчимом.

Большую роль играет взаимодействие государственных органов сотрудников группы ювенальной полиции, инспекторов органа опеки и попечительства отдела образования.

И только общими усилиями общества, профилактическими мерами уполномоченных органов мы сможем помочь своим детям. Наша общая задача постоянно заниматься воспитанием подростков в сфере сексуальных и половых отношений, повышать их правовую грамотность и сознательность.

ПОДРОБНОСТИ

ПО ВНОВЬ ОТКРЫВШИМСЯ ОБСТОЯТЕЛЬНОСТВАМ

В своей профессиональной деятельности ни один судья не может исключить вероятность возникновения по разным причинам судебных ошибок, для исправления которых законодательство предусматривает несколько способов пересмотра таких решений.



Айнур ДЖУНДИБАЕВА,
судья Специализированного
межрайонного суда
по административным
правонарушениям, г. Актобе

К их числу относится возможность самому суду пересмотреть судебный акт по вновь открывшимся обстоятельствам.

Пересмотр постановлений по делам об административных правонарушениях и постановлений по результатам рассмотрения жалоб, протестов по вновь открывшимся обстоятельствам – это один из видов пересмотра постановлений, вступивших в законную силу. Он также является самостоятельной стадией производства по делу об административном правонарушении и наряду с другими – рассмотрением дела в апелляционном и кассационном порядке, является одним из способов проверки законности разрешения дел об административных правонарушениях, призванным способствовать надлежащему осуществлению правосудия, вынесению законных и обоснованных постановлений.

Этот институт в административном законодательстве относительно молод, введен с января 2015 года как самостоятельная глава нового Кодекса РК об административных правонарушениях.

Вновь открывшиеся обстоятельства – это юридические факты, имеющие значение для разрешения дела, но неизвестные в то время, либо об их существовании стало известно позже (после вступления постановления в законную силу).

Для решения вопроса о пересмотре постановлений по вновь открывшимся обстоятельствам не требуется проверять по материалам дела правильность применения судом закона, совершения тех или иных процессуальных действий, правильности оценки доказательств, что характерно для пересмотра постановлений в кассационном порядке. Главная

задача суда на этой стадии – выяснить наличие или отсутствие вновь открывшихся обстоятельств и установить, повлияли ли они на правильность вынесенного постановления.

Пересмотр постановлений по вновь открывшимся обстоятельствам отличается от пересмотра постановлений в кассационном порядке не только по основаниям пересмотра, но и по другим признакам: по объекту пересмотра, по кругу лиц, имеющих право возбуждать вопрос о пересмотре судебного постановления, по полномочиям суда, пересматривающего постановление, по процессуальному порядку рассмотрения дела.

Ч. 2 ст. 852 Кодекса РК об административных правонарушениях приводит исчерпывающий перечень оснований для пересмотра.

Во-первых, это существенные для дела обстоятельства, которые не были и не могли быть известны правонарушителю, потерпевшему. Таким обстоятельствам присуща совокупность нескольких черт: 1) обстоятельства существовали во время рассмотрения дела; 2) эти обстоятельства не были и не могли быть известны заявителю, а значит, они не были известны суду, рассмотревшему дело обстоятельства, и они имеют существенное значение для дела. При этом существенность означает то, что будь эти обстоятельства известны во время рассмотрения дела, решение было бы вынесено иное.

Вновь открывшиеся обстоятельства следует отличать от юридически значимых фактов, возникших после вынесения решения. Решение должно соответствовать фактам, существовавшим в момент его вынесения. А факты, возникшие впоследствии, не могут свидетельствовать о незаконности решения.

Не будут основанием для пересмотра дела по вновь открывшимся обстоятельствам, обнаруженные после вынесения решения доказательства, подтверждающие или опровергающие факты, исследованные судом. Такие доказательства свидетельствуют о том, что юридические факты установлены судом неправильно. Эти доказательства должны служить основанием для пересмотра дела в кассационном порядке.

Во-вторых, к сожалению, имеют место установленные вступившим в законную силу приговором суда заведомо ложные показания свидетеля, заведомо ложное заключение эксперта, заведомо



**ОБСТОЯТЕЛЬСТВА,
ПОСЛУЖИВШИЕ ОСНОВАНИЕМ
К ПЕРЕСМОТРУ ПОСТАНОВЛЕНИЯ
ПО ВНОВЬ ОТКРЫВШИМСЯ
ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМ, ДОЛЖНЫ БЫТЬ
ДОКАЗАНЫ, ПОСКОЛЬКУ СУД,
РАЗРЕШАЮЩИЙ ХОДАТАЙСТВО О
ПЕРЕСМОТРЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ,
ДОЛЖЕН БЫТЬ УБЕЖДЕН
В НАЛИЧИИ ОСНОВАНИЙ
ДЛЯ ПЕРЕСМОТРА.**

неправильный перевод, подложность протокола об административном правонарушении, документов либо вещественных доказательств, повлекших за собой вынесение незаконного либо необоснованного постановления.

При решении вопроса о пересмотре по указанным основаниям суду необходимо убедиться, что установленные его приговором обстоятельства повлекли за собой вынесение незаконного либо необоснованного постановления по делу об административном правонарушении.

В-третьих, в этот перечень входят установленные вступившим в законную силу приговором суда преступные действия участников производства по делам об административных правонарушениях, других лиц, участвующих в деле, либо

их представителей или преступные деяния судей, уполномоченных органов (должностных лиц), совершенные при рассмотрении данного дела.

Факт преступной деятельности указанных лиц, независимо от последствий, которые они повлекли для вынесенного постановления, всегда служит основанием к его пересмотру по вновь открывшимся обстоятельствам.

В-четвертых, отмена решения, приговора, определения или постановления суда либо правового акта иного государственного органа (должностного лица), послужившего основанием к вынесению данного постановления.

Суд должен располагать соответствующим актом суда или иного государственного органа (должностного лица), подтверждающего факт отмены решения, приговора, определения или постановления суда либо правового акта иного государственного органа (должностного лица). Если суду представлена копия соответствующего акта, то ее необходимо должным образом удостоверить. Пересматриваемое постановление может быть отменено только в том случае, если суд придет к выводу, что отмененный акт суда или иного органа действительно был положен в основу постановления по делу об административном правонарушении.

В-пятых: признание Конституционным Советом РК неконституционным закона или иного нормативного правового

акта, который был применен в данном деле об административном правонарушении.

Обстоятельства, послужившие основанием к пересмотру постановления по вновь открывшимся обстоятельствам, должны быть доказаны, поскольку суд, разрешающий ходатайство о пересмотре постановления, должен быть убежден в наличии оснований для пересмотра.

Заявление о пересмотре постановления по вновь открывшимся обстоятельствам подается лицом, привлеченным к административной ответственности, потерпевшим или их законными представителями, или прокурором в суд, орган (должностному лицу), вынесшие постановления в письменной форме либо в форме электронного документа, удостоверенного электронной цифровой подписью. Заявление подписывается лицом, подающим заявление, или его уполномоченным представителем. В заявлении о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам должны быть указаны: наименование суда, органа (должностного лица), в которые подается заявление: сведения о лице, подающем заявление (для физических лиц – фамилия, имя отчество (при его наличии), номер телефона, электронный адрес (если имеются); для юридических лиц – наименование, место нахождения, номер и дата государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица, номер телефона, электронный адрес (если имеются); наименование суда, органа (должностного лица) принявших акт, о пересмотре которого по вновь открывшимся обстоятельствам ходатайствует заявитель; дата принятия данного акта.

К заявлению также должны быть приложены: копии документов, подтверждающих вновь открывшиеся обстоятельства; копия постановления, о пересмотре которого ходатайствует заявитель; документ, подтверждающий направление другим лицам, участвующим в деле, копии заявления и документов, которые у них отсутствуют; доверенность или иной документ, подтверждающий полномочия лица на подписание заявления.

Удовлетворение заявления о пересмотре вступившего в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях и постановлений по результатам рассмотрения жалоб, протестов на них по вновь открывшимся обстоятельствам – это основание для повторного рассмотрения дела по правилам, установленным Кодексом РК об административных правонарушениях.

ПРИОРИТЕТЫ

КОНСТИТУЦИЯ – ДОКУМЕНТ ПРЯМОГО ДЕЙСТВИЯ



(Окончание. Начало на 1-й стр.)

– Базой социальной справедливости являются адекватные требованиям времени законы и системное противодействие коррупции, трудолюбие граждан и стремление молодежи к передовым знаниям. Государство обязано создать все необходимые условия для реализации этой концепции, – сказал Касым-Жомарт Токаев.

Наряду с этим в принятых законах регламентирован переход Казахстана к смешанной избирательной системе. Президент отметил, что в соответствии с новыми нормами, часть депутатов Мажилиса и областных маслихатов, все депутаты районных маслихатов будут избираться по одномандатным округам.

– Благодаря этому представительные органы станут по-настоящему народными. Кроме того, вводится выборность акимов районов и городов областного значения. Это стало логическим продолжением введенной ранее выборности сельских акимов и свидетельствует о твердом стремлении Казахстана к демократизации системы государственного управления. Уже в первой половине следующего года в нашей стране по новым, более справедливым и открытым правилам состоятся выборы в Мажилис и маслихаты, – сказал Глава государства.

Президент выразил уверенность в том, что конституционная реформа делает основы государственного устройства страны более прочными, откроет путь к развитию гражданского общества, а также укрепит взаимопонимание и национальный диалог.

– В конечном итоге, эти шаги будут способствовать повышению благосостояния народа и светлому будущему страны, – добавил Касым-Жомарт Токаев.

В завершение Глава государства поблагодарил всех, кто принимал участие в работе над столь важными правовыми актами, внес вклад в осуществление конституционной реформы.

– Наша обновленная Конституция становится документом прямого действия, – заключил Президент Республики Казахстан.

Линара САКТАГАНОВА

КОММЕНТАРИЙ

ЭТИЧЕСКИЕ ПРИНЦИПЫ ПОВЕДЕНИЯ СУДЬИ

Глава нашего государства особое внимание уделяет защите гражданских прав, механизм обеспечения которых претворяется, в частности, путем функционирования независимого и беспристрастного судебного органа.



Нуржан ОМАРОВ, председатель Специализированного суда по административным правонарушениям г. Павлодара

Судебная деятельность не может реализовываться без соблюдения судебной этики судьями, поскольку ее основу составляют устоявшиеся правовые и нравственные требования. Особенность этики судьи в том, что она обязательна к исполнению. Ее норм и принципов должны придерживаться все судьи, равно как и судьи, находящиеся в отставке.

Этический кодекс судей РК, одобренный Центральным советом Союза судей Казахстана, базируется на необходимых стандартах и принципах международного масштаба. Так, в преамбуле документа делается акцент на провозглашение гарантий защиты прав и свобод каждого независимым, беспристрастным и справедливым судом, обеспеченным высоким материальным и социальным уровнем судей, невмешательством в судебную деятельность. Указаны принципы профессиональной деятельности судей – верности служения народу, беспрекословного исполнения Конституции РК и законов – честности, неподкупности, справедливости, непревзойденного авторитета среди населения, соблюдения норм нравственности и морали, этических правил поведения на службе и в быту.

Этика судьи – это нравственные установки, основанные на этических принципах, в которых отражена общая идея правосудия. Структурными ком-

понентами судебной этики являются нравственные качества судьи и поведенческие основы.

Учитывая возросшие требования общества к профессиональному и моральному облику судьи, нормы Кодекса РК основаны не только на Конституции РК и конституционном Законе «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан», но и на принципах таких международных документов, как «Всеобщая декларация прав человека», «Международный пакт о гражданских и политических правах», «Бангалорские принципы поведения судей».

Конституционным законом «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» урегулированы многие вопросы организационного, структурного и материального характера судебной власти. Но еще остается немало проблем, связанных с дальнейшим совершенствованием правового регулирования труда судей, что обусловлено также необходимостью поиска путей и методов дальнейшего продвижения судебной реформы, последовательно проводимой в республике, связанной с утверждением эффективного, высокопрофессионального и компетентного правосудия.

Задачи, стоящие перед правосудием, предполагают осуществление судьями своей профессиональной деятельности на основе верности служения народу, беспрекословного исполнения Конституции РК и законов, честности, неподкупности, справедливости, непревзойденного авторитета среди населения, соблюдения норм нравственности и морали, этических правил поведения на службе и в быту.

Правила содержащиеся в Кодексе РК можно разделить на три категории: общие, профессиональные и бытовые.

Общие правила предъявляют требования к судье в виде соблюдения общих этических принципов: независимости, равенства всех перед судом и законом, честности и неподкупности, уважения чести и достоинства.

Профессиональные правила предусматривают соблюдение судьей этических требований при исполнении своих профессиональных обязанностей. К ним отнесены обеспечение высокой культуры судебного заседания и трудовой дисциплины, оформление судебных актов на высоком профессиональном уровне, демонстрация профессиональных знаний, судебной практики, владение профессиональным языком.

Бытовые правила включают в себя этические правила поведения судьи в семье и быту. В документе перечислены лица, входящие в состав членов семьи судьи, его близких родственников. Указанные правила предполагают принятия судьей на себя ограничений, связанные с соблюдением этических правил поведения при отправлении правосудия, которое выражается в сохранении личного достоинства, исключении всех действий, умаляющих авторитет судебной власти: не пользоваться служебным положением в своих личных интересах, интересах членов семьи, родственников и близких, принимать решение в соответствии с знаком и совестью. Должностные судьи несовместима с такими пороками как аморальный образ жизни, увлечение азартными играми, посещение публичных мест, если это может нанести урон его имиджу.

Сегодня предъявляются высокие требования к моральному облику судьи, принимаются самые строгие дисциплинарные меры, вплоть до освобождения от должности, и не только за нарушения законности при осуществлении правосудия, но и за совершение поступка, противоречащего судейскому поведению.

Действующий Кодекс РК – важный элемент по обеспечению должного поведения и предупреждению противоправных проступков среди судей. Каждый судья должен стремиться избегать компрометирующих его должность обстоятельств в любых формах своей деятельности, а также во внеслужебных отношениях.

Этические правила, обязательные для судей, являются для граждан гарантией надежности судейского корпуса.

ПРОБЛЕМА КРУПНЫМ ПЛАНОМ

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

Часть из них была устранена по ходу проведения проверки. При проверке работы непосредственно в забое, где произошла трагедия, нарушений выявлено не было, – добавил министр по ЧС.

Стоит отметить, что производственный процесс на сутки приостановили на восьми угольных шахтах АО «АрселорМиттал Темиртау».

Спасательные работы проводились на глубине 830 метров. На место ЧП прибыло шесть отделений военизированных аварийно-спасательных служб. Как пояснили специалисты, рабочие находились в километре от места взрыва.

Заместитель директора Карагандинского филиала ТОО «РЦШ ПВАСС» Жумат Окенов уточнил, что у погибших практически не было шансов быстро выбраться на поверхность, они не успели даже надеть самоспасатели. Самоспасатель успел включить только один из погибших.

По официальной информации, завалов и обрушений на месте аварии нет, все очаги потушены. В МЧС сообщили, что обнаружили тление угольного штыба.

– Шахта остается закрытой, пожара нет. Для проливки этого тления вызвали специальные подразделения – военизированные аварийно-спасательные службы, которые занимаются обслуживанием АМТ. Скорее всего тление – это последствие того, что произошло на шахте 3 ноября, – пояснили в ведомстве.

Тем временем в Департаменте полиции сообщили, что по факту ЧП заведено уголовное дело по ч. 3 ст. 277, УК РК «Нарушение правил безопасности при ведении горных работ, повлекшее по неосторожности смерть нескольких человек».

Кто ответит за жизни людей покажет следствие, однако депутаты Парламента призывают Правительство перестать верить пустым обещаниям владельцев шахт и перейти к жестким санкциям со стороны государства.

Спикер Сената Маулен Ашимбаев, комментируя трагедию, заявил, что Парламент готов усилить законодательство, и при необходимости – ужесточить ответственность в области обеспечения безопасности труда.

Депутат Сената Кайрат Кожамжаров считает, что государство должно принять крайне жесткие меры, потому что

ТРАГЕДИЯ НА ШАХТЕ



После взрыва на шахте имени Ленина, стало известно, что 6 ноября на территории шахты «Казахстанская» АО «АрселорМиттал Темиртау» погиб еще один человек. Предположительно, он скончался от высокого напряжения. Предыдущая крупная трагедия на АМТ произошла летом этого года – тогда в результате обрушения печи на заводе под завалами погибли четыре человека.

имеются все основания для возбуждения и проведения уголовного расследования.

– Надо менять требования к руководителям и учредителям данной компании, чтобы они соблюдали наше законодательство, и, конечно, санкции должны быть ужесточены в этом плане, – сказал сенатор.

Мажилисмен Альберт Рау высказался за то чтобы привлекать к ответственности высшее руководство компании.

– Я считаю, что давно пора привлекать к ответственности по закону высшее руководство «АрселорМиттал», потому что, если недофинансируются мероприятия, что может сделать этот начальник участка. Мы идем не то что у них на поводу, а каждый раз берем их обещания на веру. Это касается экологии. Из раза в раз эти карты переписываются, а дышать нам нечем. То же самое здесь по принципу «будет завтра, будет послезавтра». Но, к сожалению, это тянется уже не первый год, – возмутился депутат.

последней проверки за последние три года мы наложили штрафы в размере трех млрд тенге. Они выплачены, – рассказал он.

Добиться реальных мер по безопасности труда хотят и родные погибших.

Жумат Хамитжанов – родственник Армана Кашкея, рассказал, что тоже работает на этой шахте. По его словам, условия труда очень тяжелые, но многие пожилые мужчины вынуждены работать, дожидаясь выхода на пенсию в 63 года, а молодые люди выбирают профессию, чтобы прокормить семью.

– Нам должны создать нормальные условия труда. Работа работой, а железо стареет. Должна быть подготовка, запчасти нужны. А АМТ что делает? Они думают о собственной выгоде, они нас считают рабами. Так не должно быть. Что стоит человеческая жизнь сейчас? Хочу, чтоб Правительство услышало, – заявил шахтер.

К слову, о всех проблемах на предприятиях АМТ Правительство заявляло неоднократно и каждый раз руководство компании обещает исправить ситуацию.

Но после взрыва на шахте имени Ленина, стало известно, что 6 ноября на территории шахты «Казахстанская» АО «АрселорМиттал Темиртау» погиб еще один человек. Предположительно, он скончался от высокого напряжения.

Предыдущая крупная трагедия на АМТ произошла летом этого года – тогда в результате обрушения печи на заводе под завалами погибли четыре человека.

Причиной стало неудовлетворительное техническое состояние здания, содержания территории, недостатки в организации рабочих мест. По этому делу под следствием находятся пять ответственных работников.

Год назад 7 ноября 2021 года на шахте Абайская погибли сразу шесть человек.

Всего за 16 лет число погибших на «АрселорМиттал Темиртау» работников достигло порядка сотни человек.

Амир КАИРГЕЛЬДЫ

РАЗЪЯСНЕНИЯ

ЭТАПЫ ВСЕОБЩЕГО
ДЕКЛАРИРОВАНИЯ

Как известно, всеобщее декларирование в Казахстане проходит в четыре этапа.

С 1 января 2021 года декларация об активах и обязательствах представляется физическими лицами, занимающими ответственную государственную должность, и их супругами; лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, и их супругами; лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, и их супругами. К ним относятся лица, на которых возложена обязанность по представлению декларации в соответствии с Конституционным законом РК «О выборах в Республике Казахстан» и законами РК «О противодействии коррупции», «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан», «О страховой деятельности», «О рынке ценных бумаг». Это и есть первый этап.

Второй этап декларирования начнется с 1 января 2023 года, для работников государственных учреждений и их супругов, а также работников субъектов государственного сектора и их супругов.

Третий этап – с 1 января 2024 года, когда в декларирование будут включены руководители и учредители юридических лиц и их супругов, индивидуальных предпринимателей и их супругов.

Четвертый этап начнется 1 января 2025 года – декларирование остальных категорий граждан.

Теперь подробнее о лицах, обязанных предоставить декларацию об активах и обязательствах на 1 этапе. Согласно ст. 1 Закона «О противодействии коррупции», лицо, занимающее ответственную государственную должность, это лицо, занимающее должность, которая установлена Конституцией РК, конституционными и иными законами РК для непосредственного исполнения функций государства и полномочий государственных органов. К ним относятся депутаты Парламента РК, судьи, а равно лица, занимающие согласно законодательству РК о госслужбе политическую государственную должность либо административную государственную должность корпуса «А». Это также лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, т.е. государственные служащие, депутаты маслихатов, а также лица, временно исполняющие обязанности, предусмотренные государственной должностью, до назначения его на госслужбу; лица, приравненные к уполномоченным

на выполнение государственных функций, лицо, избранное в органы местного самоуправления; граждане, зарегистрированные в установленном законом РК порядке в качестве кандидата в Президенты РК, депутаты Парламента РК или маслихатов, акимы городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборного органа местного самоуправления.

В этот список также включены служащие, постоянно или временно работающие в органе местного самоуправления, оплата труда которых производится из средств

Декларация представляется по месту жительства (пребывания): в случае представления на бумажном носителе – не позднее 15 июля текущего года, в котором возникло обязательство по представлению декларации; в случае представления в электронном виде – не позднее 15 сентября текущего года, в котором возникло обязательство по представлению декларации.



государственного бюджета РК; лица, исполняющие управленческие функции в государственной организации или субъекте квазигосударственного сектора, служащие Национального Банка РК и его ведомств; служащие уполномоченной организации в сфере гражданской авиации, действующие в соответствии с законодательством РК об использовании воздушного пространства РК и деятельности авиации, служащие уполномоченного органа по регулированию, контро-

лю и надзору финансового рынка и финансовых организаций (п.п. 4) ст. 1 Закона «О противодействии коррупции»).

Декларация представляется по месту жительства (пребывания):

– в случае представления на бумажном носителе – не позднее 15 июля текущего года, в котором возникло обязательство по представлению декларации;

– в случае представления в электронном виде – не позднее 15 сентября текущего года, в котором возникло обязательство по представлению декларации.

Декларацию можно предоставить через портал электронного правительства.

Кандидаты и их супруги представляют декларацию до регистрации в качестве кандидата и отражают сведения на первое число месяца начала срока выдвижения.

Лица, желающие стать крупными участниками банка, страховой (перестраховочной) организации, управляющим инвестиционным портфелем, представляют декларацию до даты подачи в уполномоченный орган заявления о приобре-

тении статуса крупного участника банка, статуса крупного участника страховой (перестраховочной) организации, статуса крупного участника управляющего инвестиционным портфелем. Сведения в декларации указываются на первое число месяца представления данной декларации.

Талгат ТУРГАЕВ,
заместитель руководителя
УГД по Алмалинскому району
г. Алматы

РЕГИОН

СТРОИТЕЛЬСТВО
В ТУРКЕСТАНЕ

19 июня 2018 года была образована Туркестанская область, центром которой стал город Туркестан. Именно с того момента строительные работы на территории региона ведутся большими темпами.

И объем инвестиций, направленных на строительные работы, уже составил 903,5 млрд. тг. Введено в эксплуатацию 21 513 квартир, общая площадь которых составила 2,6 млн. кв.м. План на 2022 год – 855,0 тыс. кв. м.

Для областной сферы образования построено 83 школы, в планах до конца этого года еще 21 школа.

Построено здание международного университета туризма и гостеприимства, который сегодня дает студентам качественное образование.

Готово и сдано в эксплуатацию 13 объектов здравоохранения, в плане этого года заявлено еще два объекта. Введены в эксплуатацию: перинатальный центр на 150 коек, модульная инфекционная больница на 200 коек, станция «скорой помощи» на 25 посещений. Также за счет средств частного инвестора ведется строительство объекта «Ана мен бала орталығы».

Также в области построено 14 административных зданий, в плане на 2022 год еще один объект; введено в эксплуатацию девять объектов культуры и спорта, в плане на 2022 год еще четыре объекта.

Активное строительство велось и в областном центре – Туркестане. Уже заложена основная инфраструктура города, построен новый административно-деловой центр. Реализовано несколько крупных проектов, которые формируют основу Туркестана, среди которых особое значение имеют здания, построенные представителями бизнеса и акиматами областей республики. Сегодня эти здания полностью функционируют для жителей и гостей города.

Важно и то, что на территории города за счет частных средств и государственного бюджета построено 154 жилых дома, около восьми тысяч семей уже получили жилье. До конца года планируется сдать в эксплуатацию 36 жилых домов, а это 2 016 квартир. В этом году ведется строительство еще 68 жилых домов (4 442 квартиры, 266,0 тыс. кв. м.), которые будут сданы в 2023 году.

Для обеспечения устойчивого функционирования государственных учреждений ведется строительство 14 административных зданий,

на сегодняшний день введено в эксплуатацию шесть, в их числе акимат области, здания управлений и департаментов и другие объекты.

Для обеспечения инженерной инфраструктурой административно-деловых и культурно-духовных центров города реализуются 84 проекта, из них завершено строительство 41 проекта. На сегодня территория культурно-духовного центра полностью обеспечена инженерными сетями. Здания, возводимые в административно-деловом центре, также своевременно обеспечиваются инфраструктурой.

В целях озеленения и благоустройства города построено и введено в эксплуатацию несколько линейных парков, скверов и парков. Запущены Кенсай-Коскорганское водохранилище и «Жеті көлдер жүйесі». Кроме того, в этом году введен в эксплуатацию туристско-рекреационный центр Шага.

Известно, что на территории области в 2019-2020 годах от стихийных бедствий произошли чрезвычайные ситуации в г. Арысь, Мактааральском и Тобейском районах. Сейчас в Арысь отремонтировано 7 389 жилых домов, построено 471 жилой дом. В Мактааральском районе в подтопленных пяти населенных пунктах введено в эксплуатацию 902 жилых дома, школа на 1200 мест, детский сад, три здравпункта и три опорных пункта полиции. В Тобейском районе, пострадавшем от паводка, построено 42 дома.

12 марта 2021 года в соответствии с Указом Президента РК №534 в области создан Сауранский район. На сегодняшний день утвержден генеральный план районного центра, ведется строительство пяти новых административных зданий. Кроме того, параллельно ведутся работы по обеспечению инженерной инфраструктурой нового микрорайона.

С момента провозглашения города Туркестан областным центром строительные работы здесь ведутся на высоком уровне, а развитие области и самого центра поддерживается и находится на особом контроле Президента и Правительства РК.

Айна ШОРАЙ

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ

ЛОКОМОТИВ СИСТЕМЫ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

Глава государства Касым-Жомарт Токаев 1 сентября выступил с Посланием народу Казахстана, которое содержало как политические, экономические, так и социальные направления стратегии. Особое значение Президент РК придает формированию в Казахстане конкурентоспособного человеческого капитала.

Согласно этому вектору развития университеты должны обеспечить новое качество человеческого капитала и стать локомотивами модернизации казахстанского общества.

Казахский национальный исследовательский университет им. аль-Фараби уже реализует модель высшего учебного заведения нового поколения. На базе высшей школы экономики и бизнеса при университете эффективно функционируют центры инновационного предпринимательства, биржевого трейдинга, а также подготовки сертифицированных бухгалтеров и проектных менеджеров.

Система образования КазНУ им. аль-Фараби полностью отвечает тем задачам, которые поставил Президент РК в своем Послании. И эти приоритетные направления, которые развиваются у нас вот уже несколько лет, сегодня фактически становятся важными задачами казахстанской государственной политики.

Современный этап развития КазНУ связан с кардинальным повышением статуса национальных вузов. Такое решение обусловлено требованиями времени, вступлением Казахстана в принципиально новый этап экономического развития, укрепления авторитета страны на мировой арене, интеграции в мировую экономическую и политическую систему.

КазНУ им. аль-Фараби – первый классический университет нашей страны и первый лауреат премии Президента РК «За достижения в области качества» среди всех казахстанских высших учебных заведений.

Профессорско-преподавательский состав КазНУ им. аль-Фараби насчитывает более 2500 человек, среди которых 400 докторов наук, профессоров и более 800 кандидатов наук, доцентов, 200 отечественных и зарубежных докторов философии (PhD). В этом рейтинге казахстанский вуз является единственным представителем не только стран СНГ, но и Восточной и Центральной Европы, а также наряду с Сингапуром и Японией представлен на всем азиатском континенте.

КазНУ им. аль-Фараби активно развивает дублированное образование с ведущими вузами мира. Сегодня Казахский национальный университет им. Аль-Фараби, занявший 175 место в мировом рейтинге QS, является единственным казахстанским вузом, входящим в топ-200 лучших университетов мира. Наш университет динамично продвигается и в предметном рейтинге QS bySubject, второй год достигая в нем высоких показателей. И это единственный университет с оснащенным студенческим кампусом, на территории которого работает целый комплекс для полноценного образования и досуга. В университете



функционирует уникальная информационная Интранет-система «Универ», которая обеспечивает высокий уровень автоматизации управления учебным процессом.

Об особом международном признании университета свидетельствует создание в нем учебно-научных центров и лабораторий всемирно известных компаний Hewlett-Packard, Cisco, Intel, Konicaminolta, Microsoft. Совместно с зарубежными партнерами из США, Великобритании, Китая, Германии, Финляндии, Японии и других стран мы выполняем 56 крупных международных научных проектов, финансируемых

ИНТАС, МАГАТЭ, ЕС, НАТО, Всемирным банком, ЮНЕСКО.

История университета доказывает, что в каждом успешном шаге, научном открытии, повседневной педагогической деятельности и ее инновационных обретениях всегда есть частица нашего прошлого опыта. Сегодняшние успехи опираются на традиции, закладываемые 88-летней историей КазНУ им. аль-Фараби, труд наших предшественников и современников, чьи имена и свершения стали неотъемлемой частью истории альма-матер, искреннего служения науке и смелых инноваций. Коллектив и руководство университета

убеждены в том, что история – это не просто память и прошлое; история – со всеми ее деталями и страницами – основа дальнейшего поступательного движения КазНУ в будущее.

За последние годы правительство РК для обеспечения форсированного индустриального развития экономики создает условия, направленные на повышение заинтересованности выпускников школ в выборе технических специальностей, увеличивая число образовательных грантов по ним, что является вполне обоснованной мерой. Экономические специальности всегда остаются востребованными, особенно в условиях меняющейся финансово-экономической среды. Поэтому значительно возрастает потребность в квалифицированных кадрах. С этой точки зрения специальность «Учет и аудит» относится к числу самых востребованных. Эти специалисты могут работать в бухгалтерии любого учреждения, в крупных фирмах и банках, в предприятиях – в отделах экономического планирования и анализа. Сегодня специальность «Учет и аудит» – одна из самых популярных, а профессия аудитора является самой высокооплачиваемой в мире. На базе кафедры «Финансы и учет» создан и работает центр инновационных компетенций в учете, анализе и аудите, который предоставляет возможность полноценной подготовки к международной сертификации по программе СІРА (сертифицированный международный профессиональный бухгалтер). В настоящее время на кафедре работает квалифицированный профессорско-преподавательский состав.

Фарида ЕРДАВЛЕТОВА,
кандидат экономических наук,
Еркежан ТАНИРТАЕВА,
докторант КазНУ им.
аль-Фараби.

БЕСПРИСТРАСТНО И СВОЕВРЕМЕННО

В СВЯЗИ С ВВЕДЕНИЕМ В ДЕЙСТВИЕ АППК НАЛОГОВЫЕ СПОРЫ РАЗРЕШАЮТСЯ В СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ МЕЖРАЙОННЫХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ СУДАХ РЕСПУБЛИКИ. ЗАДАЧЕЙ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА ЯВЛЯЕТСЯ СПРАВЕДЛИВОЕ, БЕСПРИСТРАСТНОЕ И СВОЕВРЕМЕННОЕ РАЗРЕШЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДЕЛ.



Улдай ШУРЕНОВА,
судья СМАС № 2
Павлодарской области

Практически за полтора года деятельности Специализированного межрайонного административного суда №2 Павлодарской области сформировалась практика об удовлетворении исков налогоплательщиков по оспариванию решений налоговых органов о признании уведомления об устранении нарушений, по результатам камерального контроля, неисполненными, по п. 2 ст. 96 Налогового кодекса.

По обжалованию уведомлений и решений налогового органа в случае отсутствия прав в предоставлении пояснений в п. 3 указано: налогоплательщик не вправе представлять пояснение на уведомление налогового органа при:

– отнесении на вычеты расходов при исчислении корпоративного подоходного налога и в зачет суммы налога на добавленную стоимость по приобретенным товарам, работам, услугам: на основании счета-фактуры и (или) иного документа, действие (действия) по выписке которых признаны вступившим в законную силу судебным актом или постановлением органа уголовного преследования о прекращении досудебного расследования по реабилитирующим основаниям, совершенным (совершенными) субъектом частного предпринимательства без фактического выполнения работ, оказания услуг, отгрузки товаров; по сделкам, признанным недействительными на

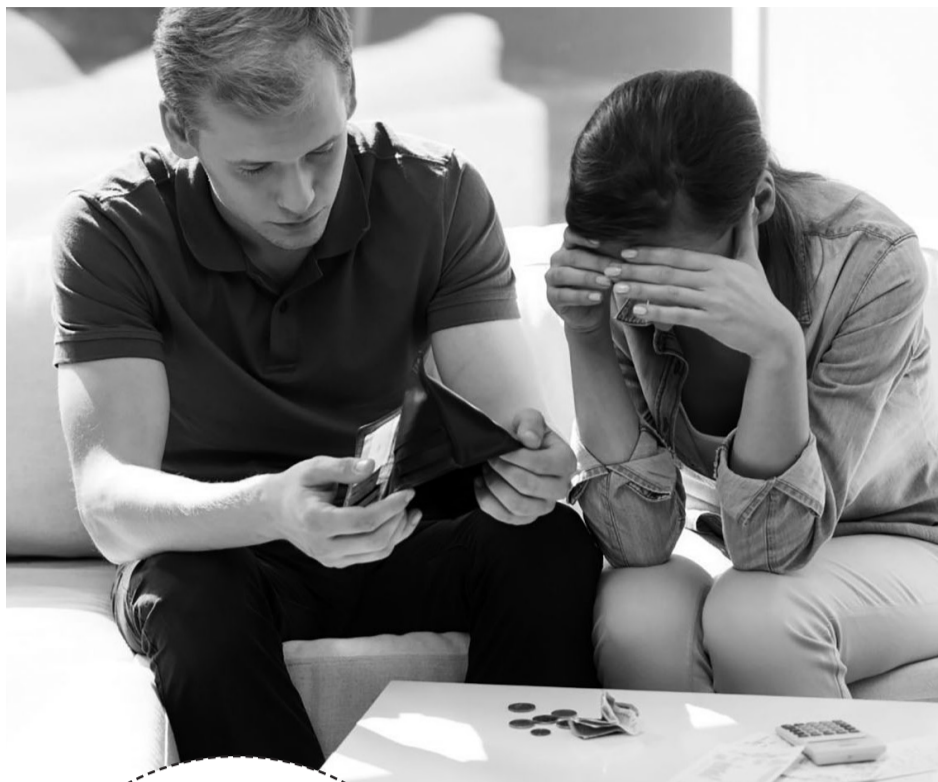
основании вступившего в законную силу решения суда;

– отнесении на вычеты расходов при исчислении корпоративного подоходного налога по операциям, совершенным без фактического выполнения работ, оказания услуг, отгрузки товаров с налогоплательщиком, руководителем и (или) учредителем (участником) которого не причастен к регистрации (перерегистрации) и (или) осуществлению финансово-хозяйственной деятельности такого юридического лица, установленных решением суда, вступившим в законную силу;

– отнесении в зачет суммы налога на добавленную стоимость по приобретенным товарам, работам, услугам: по сделкам (операциям) с юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, чья регистрация признана недействительной на основании вступившего в законную силу решения суда.

Пример из дел. Налоговым органом в адрес ТОО Д. выставлено уведомление за неправомерное отнесение в зачет сумм НДС по взаиморасчетам с контрагентом – налогоплательщиком, перерегистрация которого признана недействительной. В этой ситуации применим п. 5 ст. 96 Налогового Кодекса, из которого следует, что в случае подачи жалобы в суд на действия налоговых органов по направлению уведомления об устранении нарушений, предусмотренных п.п. 2) и 3) п. 3 ст. 96 Налогового Кодекса, налогоплательщик вправе доказать фактическое получение товаров, работ, услуг от юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя, регистрация (перерегистрация) которых признана недействительной на основании вступившего в законную силу решения суда.

Так, при рассмотрении дела судом установлено, что для выполнения определенного объема работ требуется штат рабочего персонала, который у контрагента отсутствует, а также у него нет необходимой техники. В итоге суд пришел к выводу о том, что фактически



НОВОВЕДЕНИЯ В АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ ПОЛОЖИТЕЛЬНО СКАЗЫВАЮТСЯ НА СУБЪЕКТАХ БИЗНЕСА, ПОСКОЛЬКУ ТЕПЕРЬ НАЛОГОВЫЙ ОРГАН ПРИ ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЯ В РАМКАХ АДМИНИСТРАТИВНОГО УСМОТРЕНИЯ ОБЯЗАН ПРОВЕРИТЬ АКТЫ ДЕЙСТВИЯ, ПРИНЯТЫЕ ИМ, НА СООТВЕТСТВИЕ ПРИНЦИПАМ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРОЦЕДУРЫ.

работы контрагентом ТОО Н. не были выполнены по договору подряда. Тем самым истец не доказал фактическое получение работ, услуг от ТОО Н., поэтому он не был вправе отнести сумму НДС в зачет по взаиморасчетам с этим налогоплательщиком, перерегистрация которого признана недействительной. Таким образом, в иске было отказано.

По другому делу суд пришел к решению об удовлетворении иска ТОО Ж. Уведомление налогового органа в адрес ТОО Ж. выставлено из-за необоснованного отнесения в зачет сумм НДС

и на вычеты сумм КПП по сделкам с контрагентом ТОО Т., отсутствие у него трудовых ресурсов, основных средств, производственных активов, складских помещений, транспортных средств, приобретение ТМЗ и т.д. Судом установлено, что НДС, относимый в зачет, подлежит исключению только в случаях, предусмотренных ст. 403 Налогового Кодекса. Однако на день вынесения оспариваемого уведомления, оснований, предусмотренных в ст. 403 Налогового Кодекса, не имелось, поскольку взаиморасчеты с ТОО Т. совершены до признания судом перерегистрации ТОО Т. недействительной. На момент вынесения уведомления отсутствовал также признанный судом или постановлением органа уголовного преследования о прекращении досудебного расследования по реабилитирующим основаниям в отношении лица по выписке счетов-фактур без фактического выполнения работ, оказания услуг и отгрузки товаров. В результате суд пришел к выводу, что у налогового органа не имелось правовых оснований для направления оспариваемого уведомления. Решение суда вступило в законную силу.

Существенным является то, что в АППК предусмотрено осуществление административных процедур и административного судопроизводства на основе принципов (ст. 6).

Нарушение принципов административных процедур и административного судопроизводства в зависимости от его характера и существенности влечет признание административных актов, административных действий (бездействий) незаконными, а также отмену вынесенных судебных актов (ст. 6).

Во исполнение данного нововведения административный суд при рассмотрении дел этой категории обращает внимание на соблюдение принципов при осуществлении административной процедуры должностными лицами налоговых органов, в случае выявления нарушения признают акты либо действия незаконными.

Пример: истец ТОО Р. обратился с иском в суд о возврате излишне взысканной суммы НДС. Основанием для удовлетворения иска послужило следующее обстоятельство: в соглашении о реструктуризации налоговой задолженности ТОО Р. включены суммы налогов, которые инкассовыми распоряжениями были взысканы с истца.

Налоговый орган при проведении административной процедуры по заявлению истца, не соблюдая принцип соразмерности, нарушил их, отказав в возврате взысканных сумм, которые включены в соглашение (приложение – график погашения). Суд пришел к мнению, что данное действие в наибольшей степени ограничивает интересы истца относительно соблюдения сроков по графику погашения налоговой задолженности, а целью реструктуризации является финансовое восстановление предприятия, выход из дефолта.

Решение обжаловано в апелляционном порядке и вступило в законную силу.

Выводы таковы, что нововведения в административном судопроизводстве положительно сказываются на субъектах бизнеса, поскольку теперь налоговый орган при принятии решения в рамках административного усмотрения обязан проверить акты действия, принятые им на соответствие принципам административной процедуры.

ПРОЦЕДУРЫ

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОБЖАЛОВАНИЕ СУДЕБНЫХ АКТОВ

НЕРЕДКО ПРОИСХОДЯТ ТАКИЕ СИТУАЦИИ, КОГДА ГРАЖДАНЕ, СТАВ УЧАСТНИКАМИ СУДЕБНОГО ПРОЦЕССА, НЕ СОГЛАСНЫ С РЕШЕНИЕМ СУДА ИЛИ СЧИТАЮТ ЕГО НЕСПРАВЕДЛИВЫМ.



Алия ИСБУЛАТОВА,
главный специалист Администратора
судов по Акмолинской области

В соответствии с правилами, предусмотренными гл. 48 УПК РК, на решение суда, не вступившие в законную силу, может быть подана апелляционная жалоба или принесено апелляционное ходатайство прокурором в апелляционном порядке.

Право апелляционного обжалования приговора, постановления принадлежит осужденному, оправданному, их защитникам, в том числе вступившим в производство по делу после оглашения приговора, постановления, их законным представителям, потерпевшему (частному обвинителю), их представителям и законным представителям. Гражданский истец, гражданский ответчик, их представители и законные представители вправе обжаловать приговор в части, относящейся к гражданскому иску.

Право принесения апелляционного ходатайства принадлежит прокурору, участвовавшему в рассмотрении дела. Генеральный прокурор РК и его заместители, прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры и их заместители, прокуроры районов и приравненные к ним прокуроры и их заместители в пределах своей компетенции вправе опротестовать судебное решение, независимо от участия в рассмотрении дела.

Обжаловать судебный акт вправе также лица, не являющиеся сторонами в данном деле, если постановление касается их прав и законных интересов.

Аppeляционные (частные) жалобы, ходатайства прокурора, поступившие непосредственно в апелляционную инстанцию, подлежат направлению в суд, вынесший приговор, постановление, для выполнения требований ст. 420 и ч. 2 ст. 421 УПК РК.

Если по делу вынесены приговор и постановление, то апелляционные жалобы, ходатайства прокурора на приговор и частные жалобы, ходатайства прокурора на постановление рассматриваются в одном заседании апелляционной инстанции областного или приравненного к нему суда.

Аppeляционные (частные) жалобы подаются, ходатайства прокурора приносятся в течение пятнадцати суток со дня провозглашения приговора, постановления, а осужденным, содержащимся под стражей, – в тот же срок со дня вручения им копии приговора, постановления.

Решение, вынесенное при повторном рассмотрении дела, может быть обжаловано, опротестовано в общем порядке.

Аppeляционные жалоба, ходатайство прокурора должны содержать:

- 1) наименование суда соответствующей апелляционной инстанции, которому адресуются жалоба, ходатайство прокурора;
- 2) данные о лице, подавшем жалобу или принесшем ходатайство прокурора, с указанием его процессуального положения, места жительства или места нахождения, номеров средств контактной связи с ним;
- 3) приговор или постановление, на которые подана жалоба, принесено ходатайство прокурора, и наименование

суда, постановившего это решение;

4) указание о том, в какой части приговора, постановления или в полном объеме на них подается жалоба, приносятся ходатайства прокурора;

5) доводы лица, подавшего жа-

лобы, приложенные электронные копии документов.

В апелляционной жалобе, ходатайстве прокурора не могут содержаться требования, не заявленные в суде первой инстанции.

В соответствии с правилами, предусмотренными гл. 48 УПК РК, на решения суда, не вступившие в законную силу, может быть подана апелляционная жалоба или принесено апелляционное ходатайство прокурором в апелляционном порядке. Право апелляционного обжалования приговора, постановления принадлежит осужденному, оправданному, их защитникам, в том числе вступившим в производство по делу после оглашения приговора, постановления, их законным представителям, потерпевшему (частному обвинителю), их представителям и законным представителям.

лобу, принесшего ходатайство прокурора, в чем заключается, по его мнению, неправильность приговора, постановления суда, какие нормы закона были нарушены при осуществлении досудебного производства или рассмотрении дела и отразились на принятии по нему решения, и существо его просьбы;

6) доказательства, которыми автор жалобы, ходатайства прокурора обосновывает свои требования, в том числе и те, которые не были исследованы судом первой инстанции;

7) перечень прилагаемых к жалобе, ходатайству прокурора материалов;

8) дату подачи жалобы или принесения ходатайства прокурора и подпись автора жалобы, прокурора, принесшего ходатайство.

При подаче жалобы, принесении ходатайства прокурора в форме электронных документов они удостоверяются электронной цифровой подписью лица его подающего, или его представителя. К жалобе, ходатайству прокурора в форме электронных документов

ссылка на новые доказательства, которые не были представлены в суд первой инстанции, допускается, если жалоба или ходатайство прокурора содержит обоснование невозможности их представления в суд первой инстанции.

В случае, если поданная жалоба, принесенное ходатайство прокурора не соответствуют настоящим требованиям, они считаются поданными, но возвращаются судом, постановившим приговор, с указанием срока для оформления. Если в течение указанного срока апелляционные (частная) жалоба, ходатайство прокурора после пересоставления суда не предоставлены, они считаются неподанными, о чем извещается автор жалобы, ходатайства прокурора.

Аppeляционные жалоба или ходатайство прокурора определением судьи возвращаются лицу, подавшему (принесшему) их, в случаях невыполнения в установленный срок указаний судьи в определении об оставлении жалобы, протеста без движения; по просьбе лица, подавшего (принесшего) жалобу

или ходатайство; если истек срок обжалования или опротестования и в жалобе или ходатайстве прокурора отсутствует ходатайство о его восстановлении или при отказе в его восстановлении; если жалоба или ходатайство прокурора поданы лицом, не имеющим права на их подачу и подписание.

На определение о возвращении апелляционной жалобы, ходатайства прокурора может быть подана частная жалоба, принесено ходатайство прокурора.

Суд первой инстанции не позднее суток после истечения срока, установленного для обжалования, пересмотра по ходатайству прокурора приговора, постановления и выполнения требований ст. 420 УПК РК, направляет в апелляционную инстанцию соответствующего суда дело с поступившими жалобами, ходатайством прокурора, приложенными к нему документами, а также возражениями на них.

Дело в апелляционном порядке должно быть рассмотрено не позднее месяца со дня его поступления. В случаях, если суд усматривает основания необходимости исследования новых материалов и доказательств, а также вынесения нового приговора, дело в апелляционном порядке должно быть рассмотрено не позднее двух месяцев со дня его поступления. Указанные сроки при наличии уважительных причин могут быть продлены на месяц по постановлению суда апелляционной инстанции, в производстве которой находится дело.

Суд, рассматривающий дело в апелляционном порядке, проверяет законность, обоснованность, справедливость приговора, постановления в той части и только в отношении тех осужденных, которых касается жалоба или ходатайство прокурора.

Если при рассмотрении дела будут установлены нарушения прав и законных интересов других осужденных, которые повлекли постановление незаконного приговора, постановления, суд с соблюдением правил, предусмотренных УПК РК, вправе отменить или изменить его также в не обжалованных, не пересмотренных по апелляционному ходатайству прокурора частях и в отношении лиц, о которых жалоба, ходатайство прокурора не поданы.

