

# ЮРИДИЧЕСКАЯ газета

20 июня  
2023 года

№45 (3749)

ZANMEDIA.KZ



ПОМОЩЬ ДЕТЯМ

## О РАННЕЙ РЕАБИЛИТАЦИИ

На базе реабилитационного центра АРДИ («Ассоциация родителей детей-инвалидов») в г. Алматы состоялась пресс-тур для представителей СМИ.

Проблема детской инвалидности является одной из актуальных в стране. На сегодня в Казахстане находится 98 тысяч детей с инвалидностью разного возраста. Среди них порядка 19 тысяч детей с диагнозом детский церебральный паралич (ДЦП). К сожалению, полностью излечить болезнь не удастся. Однако последствия нарушения центральной нервной системы можно корректировать качественной реабилитацией и ежедневным формированием навыков и умений у ребенка.

Отметим, что медицинская детская реабилитация является одной из самых востребованных услуг в пакете обязательного социального медицинского страхования. В рамках ОСМС, а также по линии соцзащиты городского акимата этот социально-ориентированный центр принимает маленьких пациентов.

Директор филиала «Фонд социального медицинского страхования» по г. Алматы Тлеухан Абилдаев кратко проинформировал журналистов о работе, которую проводят медики по реабилитации особенных детей.

– Ежегодно в этом направлении растет финансирование по линии медстрахования. Если в 2021 году по городу Алматы в целом на медицинскую реабилитацию было направлено 6,3 млрд тенге, то в 2022 году – 7,3 млрд тенге, а в этом году на восстановление здоровья граждан предусмотрено 9,2 млрд тенге.

– Благодаря ОСМС, появилась возможность проходить восстановительное лечение щадяще, возросли шансы поставить ребенка на ноги, вернуть ему жизненно важные функции. Детская реабилитация ранее входила в пакет бесплатной медицинской помощи, но не оказывалась в таком объеме, как хотелось бы, из-за дефицита средств. С внедрением ОСМС увеличились виды и качество услуг, были внедрены новые технологии. А дети в качестве льготной категории получают весь объем медицинской помощи совершенно бесплатно. За них взносы на ОСМС оплачивает государство, – сказал Т. Абилдаев.

(Окончание на 3-й стр.)

ФОРУМ

В Астане состоялось официальное открытие председательства Республики Казахстан в Диалоге женщин стран Центральной Азии, участники которого намерены развивать международное сотрудничество по укреплению и расширению прав и возможностей женщин в регионе.



## НА ПОВЕСТКЕ ДНЯ – ПРАВА ЖЕНЩИН

В рамках Инаугурационного заседания члены Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте РК, спикеры палат Парламентов Казахстана, Туркменистана, Узбекистана, парламентарии из Кыргызстана и Таджикистана, руководители государственных органов, представители неправительственных и международных организаций, дипломатического корпуса утвердили рабочий план, определили цели и задачи председательства Республики Казахстан, а также обсудили роль женщин в развитии инновации и технологии.

Тема выбрана не случайно – структурные и экономические проблемы, с которыми сталкиваются женщины, являются основным препятствием для доступа к технологическим инструментам и повышению цифровой грамотности.

Согласно данным Регионального офиса структуры «ООН-женщины», в регионе Европы и Центральной Азии более 60 миллионов женщин не имеют доступа к мобильному Интернету и поэтому чаще, чем мужчины, упускают возможности для обучения и новые экономические возможности.

Приветствуя участников заседания, председатель Мажилиса Парламента РК Ерлан Кошанов отметил, что форум стал эффективной площадкой для обмена опытом и взаимодействия в вопросах расширения прав и возможностей женщин.

– Главы государств Центральной Азии задают сегодня высокие темпы взаимодействия и сотрудничества между нашими братскими странами. На своих регулярных консультативных встречах они принимают решения, которые не только способствуют

региональной интеграции, но прямо или косвенно улучшают положение женщин. Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев уделяет особое внимание гендерному равенству и защите прав женщин. Он постоянно подчеркивает, что уровень развития страны измеряется статусом женщины в обществе, – подчеркнул Ерлан Кошанов.

Он также отметил особый вклад Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте в расширении прав и возможностей женщин.

Спикер напомнил, что Казахстан ратифицировал все основополагающие международные акты, касающиеся защиты прав женщин и гендерного равенства.

(Окончание на 3-й стр.)

РАЦИОНАЛИЗМ И БЛАГОРОДСТВО

## КОМПОНЕНТЫ СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

В 2015 году Казахстан, ратифицировав Конвенцию о правах инвалидов, принял на себя обязательства по формированию инклюзивного общества через создание благоприятной среды для всех уязвимых групп. Разработан Национальный план по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью, которым предусмотрен комплекс мер для их успешной социализации. Однако эффективность реализации этого плана будет сведена к нулю, если в общественном сознании будет доминировать принцип «моя хата с краю».

Полтора года назад «ЮГ» рассказывала о 23-летнем парне из г. Уральска Адлете Амирове, которого отличает от сверстников стремление к всеобщему благосостоянию. Пожир какое-то время в Алматы и обзаведясь там знакомством с интересными людьми, Адлет узнал о проекте, направленном на социализацию людей с ограниченными возможностями через содействие и действенную помощь в трудоустройстве данной категории граждан. Проект заинтересовал молодого человека и вместе с интересом пришла идея открыть точку по реализации горячих напитков, в котором обслуживающим персоналом были бы люди с ограниченными возможностями (сейчас принято называть «с особыми потребностями»).

(Окончание на 2-й стр.)

**НЕ УПУСТИТЕ СВОЙ ШАНС ВЫИГРАТЬ!**

Дорогие подписчики! ТОО «Медиа-корпорация «Зан» объявляет о начале очередного конкурса среди своих читателей, которые на протяжении многих лет регулярно подписываются на наши издания – «Зан газеті», «Юридическая газета», а также научно-практические журналы «Зан» и «Фемида».

Только для вас мы приготовили главные ценные призы – Apple iPhone 14 Pro Max и два чудо-телефона REDMI NOTE 11 Pro!

Счастливыми обладателями трех замечательных смартфонов могут стать исключительно подписчики наших изданий.

Помимо мобильных телефонов, будут разыгрываться дополнительные аксессуары – наушники Apple iPhone, часы и даже бытовая техника: микроволновая печь, пылесос, утюг и т. д.

**УСЛОВИЯ УЧАСТИЯ В РОЗЫГРЫШЕ:**

**ПЕРВОЕ:** для участия вам необходимо уже сейчас подписаться на наши издания в любом отделении Казпочты **МИНИМУМ НА 6 МЕСЯЦЕВ:**

- «Зан газеті» (индекс 65921);
- «Юридическая газета» (индекс 65928);
- журнал «Зан» (индекс 75849);
- журнал «Фемида» (индекс 75858);

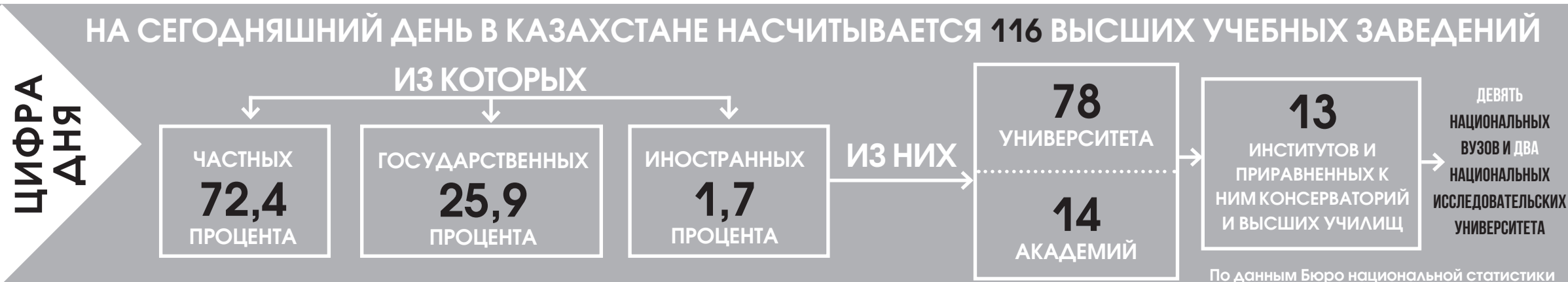
**ВТОРОЕ:** нужно отправить копии квитанций по подписке на электронные адреса: [urgazet@mail.ru](mailto:urgazet@mail.ru) и [zangazet@mail.ru](mailto:zangazet@mail.ru);

**ТРЕТЬЕ:** для тех, кто подписался сразу на два и более изданий, вероятность выиграть несколько призов увеличивается.

**ПОБЕДИТЕЛИ БУДУТ ОПРЕДЕЛЕНЫ 17 ИЮЛЯ 2023 ГОДА.**

**ЖЕЛАЕМ ВАМ УДАЧИ!**

Подписаться на наши издания Вы можете в ближайших почтовых отделениях, либо **ЧЕРЕЗ ПЛАТФОРМУ KASPI.KZ** (заходите в окно **ПЛАТЕЖИ** **и** **ВСЕ** **и** **ДРУГОЕ** **и** **ПЕЧАТНЫЕ СМИ РК** **и** **ОПЛАТА ЗА ПОДПИСКУ** **и** **ПЕЧАТНЫЕ СМИ**) и находите наши издания по названиям. Важно подписаться минимум на шесть месяцев.



## ИНТЕРВЬЮ

**Последние события с крупнейшим пожаром в области Абай показали насколько важна оперативность и слаженность действий пожарных, и, конечно же, оснащенность службы ЧС.**

В интервью корреспонденту «Юридической газеты» заместитель начальника Департамента по чрезвычайным ситуациям Восточно-Казахстанской области ДЧС ВКО Арман ТОКАНОВ рассказал о мерах, направленных на предупреждение ЧС и пожаров в Восточно-Казахстанской области.

**— Арман Кумарович, насколько регион подвержен разному роду ЧС?**

— Географическое положение и разнообразие рельефа Восточного Казахстана обуславливают непредсказуемость климата, кото-



# ГЛАВНОЕ — ПРЕДУПРЕДИТЬ

рый влияет на возникновение различных неблагоприятных условий и уязвимость населения проживающего на этой территории.

Область подвержена различным чрезвычайным ситуациям: лавины и бураны, метели и снежные заносы, резкое изменение температуры до критических отметок, ливневые дожди и обильные снегопады, паводки и наводнения, сели и оползни, лесные и степные пожары, ураганные ветры. На территории области возможны землетрясения, интенсивностью от шести до девяти баллов.

Кроме того, концентрация крупных промышленных объектов, использующих в своем производстве ядовитые вещества, аварии на транспорте и производстве, бытовые пожары, нарушение условий техники безопасности также усиливают факторы риска для населения, проживающего в регионе.

**— Происходили ли ЧС в регионе в этом году? И какие меры борьбы и профилактики с ними предусмотрены?**

— За пять месяцев 2023 года в области произошло 319 чрезвычайных ситуаций, из них 297 — техногенного характера, 22 — природного. Весь этот перечень ЧС обуславливает необходимость проведения превентивных мероприятий, способствующих уменьшению ущерба, защите жизни и здоровья населения.

На территории области зарегистрировано 497 лавиносборов, из них 325 очагов угрожают объектам хозяйствования, здоровью и жизни людей. С начала года было проведено 180 наземных обследований лавиноопасных участков, 79 профилактических спусков, с общим объемом сошедшего снега 353 760 кубометров. В целях мониторинга паводковой обстановки было проведено два аэровизуальных обследования, а в феврале рабочими группами была проведена проверка готовности местных исполнительных органов к паводковому периоду.

За счет финансирования из местного бюджета в 2023 году заключен договор с ТОО «GeoSat», на основании которого с марта текущего года в ДЧС ВКО поступали снимки космического мониторинга о состоянии снежного покрова на территории области. Всего по космическому мониторингу было получено 206 снимков, выявленных паводков не обнаружено.

В целях предупреждения чрезвычайных ситуаций на 15 заторопоопасных участках рек Бухтарма, Иртыш, Курчум, Уба в четырех районах области (Алтай, Катон-Карагайский, Курчумский, Шемонаихинский) проведены были профилактические взрывные работы по дроблению льда.

По Восточно-Казахстанской области в «Дорожную карту противопоаводковых мероприятий на 2021-2023 годы» включено 21 мероприятие, пять из которых планируется реализовать в текущем году.

В области имеется 144 моренных озера — 13 потенциальных очагов возникновения селей. Филиалом ГУ «Казселезащита» «ВКТЭУ» МЧС РК согласно графика обследования сел, оползнеопасных участков, по бассейнам рек проведено 38 наземных обследований: по селям — 20, по оползням — 18. Всего за период 2017-2022 годов специалистами «Казселезащиты» батиметрическими съемками охвачены 35 моренных озера.

За последние 10 лет (с 2013 по 2023 годы) на территории ВКО зарегистрировано 23 случая землетрясений с ощутимостью по шкале MSK-64 от двух до шести баллов, без жертв и разрушений.

На сегодняшний день в рамках разработки карты сейсмического районирования с 2022 года проводятся исследования в области разработки комплектов карт сейсмического микрайонирования территории города Усть-Каменогорска. После завершения разработки комплект карт будет передан акимату области для дальнейшей работы.

Следует отметить, что установленные в 2021-2023 годах 11 сейсмодатчиков работают в онлайн-режиме, сигналы которых направляются для обработки в ТОО «Сейсмологическая опытно-методическая экспедиция» МЧС РК и в дальнейшем передаются в ТОО «Институт сейсмологии» МЧС РК для анализа. ДЧС ВКО также прорабатывается вопрос о возможности внедрения системы раннего предупреждения о сильном землетрясении на территории Усть-Каменогорска.

**— Какие предусмотрены меры профилактики и предотвращения пожаров?**

— По вине человека ежегодно в области происходит порядка 70 процентов природных пожаров: неосторожное обращение населения с огнем, сельскохозяйственные палы, отжиги травянистой растительности, отсутствие искрогасителей на сельскохозяйственной технике.

Департаментом и местными исполнительными органами проводится комплекс мероприятий и широкомасштабная профилактическая работа. Акиматами создано 43 пожарных поста, имеется 114 добровольных противопожарных формирований с общим количеством 935 человек, оснащенных 28 единицами пожарной и 145 единицами приспособленной техники. В области также действуют 46 мобильных групп, численностью 272 человека, из числа сил гражданской защиты, местной полицейской службы, лесных учреждений и местных исполнительных органов.

В целях профилактики лесных пожаров проводится устройство минерализованных полос, строительство и ремонт лесных дорог, обустройство мест отдыха и вертолетных площадок. Ежегодно перед пожароопасным периодом проводится проверка готовности лесохозяйственных учреждений к реагированию на тушение пожаров в лесах и оснащенности противопожарным оборудованием.

В настоящее время мобильными группами проведено 337 рейдовых мероприятий, в ходе которых привлечены к административной ответственности 38 лиц, из них 11 — к штрафу. Кроме того, с начала пожароопасного сезона проведено 88 круглых столов и 94 схода с сельхозпроизводителями, крестьянскими хозяйствами, 929 инструктажей.

Для того, чтобы отслеживать загорания на первоначальной стадии спасатели ДЧС ВКО используют космический мониторинг, данные которого предоставляется ТОО «Geosat», что позволяет получать информацию по термоточкам. С помощью современного специализированного программного обеспечения, ведется оперативный прием и хранение данных космической съемки, ежемесячно в формате 24/7.

Авиационными отделениями Восточного авиазвена РКГП «Казахская база авиационной охраны лесов и обслуживания лесного хозяйства», в зависимости от класса пожарной опасности, проводится авиатруирование территории.

**— Каков алгоритм действий при пожарах?**

— На случай возникновения лесных и степных пожаров в ВКО разработан «План действий по предупреждению и ликвида-

ции лесных и степных пожаров на территории Восточно-Казахстанской области», утвержденный заместителем акима области, в котором определен алгоритм привлечения сил и средств.

При обнаружении пожара на его ликвидацию лесовладельцем, лесопользователем немедленно направляется необходимое количество сил и средств пожаротушения с ближайших пунктов их сосредоточения.

При недостаточности сил и средств для ликвидации пожара руководство природоохранных учреждений и лесных учреждений Комитета лесного хозяйства и животного мира РК запрашивает акиматы районов и ДЧС ВКО о направлении к месту пожара дополнительных сил и средств. От государственной противопожарной службы количество выделяемых сил и средств по каждому району области зависит от складывающейся обстановки. Местные исполнительные органы организуют привлечение к тушению пожаров сил и средств добровольных противопожарных формирований, а также пожарных постов.

Самый большой процент от всех ЧС, произошедших в области, составляют техногенные пожары, за пять месяцев текущего года их произошло 291, а из них около 70 процентов — бытовые.

Для уменьшения пожаров в жилом секторе Департаментом по ЧС проводится большая профилактическая работа.

Особое внимание в отопительный период уделено данной категории граждан, которые дважды были подвергнуты обходам. В отопительный сезон пройдено более 228 тысяч жилых домов с охватом более 283 тысяч человек, было выявлено 59 591 нарушений, связанных с ненадлежащей эксплуатацией печей, электробытовых приборов, отсутствием противопожарных разрывов. С населением проводились инструктажи и рекомендации по недопущению нарушений, в результате 17 722 из них, устранены. На особом контроле находятся граждане, относящиеся к социально-уязвимым слоям населения и проживающие в 3174 домах с печным отоплением. Здесь были установлены 2520 датчиков угарного газа. За минувший отопительный период зарегистрированы две положительные сработки датчиков: один случай — в Глубоковском районе, два — в Уланском районе, в результате восемь человек были спасены.

**— Какую работу проводят спасатели по предупреждению случаев гибели людей на водоемах?**

— В целях обеспечения безопасности населения, а также минимизации происшествий на водоемах, проводится работа по обследованию дна пляжей, выставлению специальных буев, предупреждающих знаков, агитационных стендов.

На сегодняшний день обследовано 38 пляжей, обучено 39 дружинников-спасателей.

На территории области имеется 196 баз отдыха, с владельцами баз отдыха заключены меморандумы о взаимном сотрудничестве по обеспечению безопасности отдыхающих.

В целях предотвращения гибели людей в запрещенных местах купания установлено 162 запрещающих знака, установлено семь баннеров. Совместно с Департаментом по чрезвычайным ситуациям, Департаментом полиции и волонтерами проводятся патрулирования и рейды. С начала года на водоемах области проведено 136 рейдов.

**— Каков уровень материально-технической обеспеченности? И планируется ли новое поступление оборудования и техники?**

— Всего на вооружении службы пожаротушения и аварийно-спасательных работ ДЧС ВКО состоит 247 единиц техники. Для обновления пожарной техники в пожарных подразделениях поступают новые пожарные автомобили.

Для проведения аварийно-спасательных работ у ДЧС ВКО имеется 85 единиц высокопроходимой техники, среди них — «Трэкол», «Шерпы», автомобили «Вахта», снегоходы, транспортные тягачи, автоцистерны.

Приобретение техники осуществляется Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан централизованно из средств республиканского бюджета.

Для дооснащения подразделений в 2023 году за счет республиканского бюджета планируется приобретение восьми единиц пожарных автоцистерн, за счет местного бюджета — двух пожарных автоцистерн, пяти оперативно-легковых автомобилей, вездехода-болотохода «ТРЕКОЛ» и двух единиц катеров с прицепами.

Ольга СИЗОВА,  
собкор «ЮГ» по ВКО

## РАЦИОНАЛИЗМ И БЛАГОРОДСТВО

## КОМПОНЕНТЫ СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

Поскольку Адлету предстояло вернуться в Уральск, то реализовать задуманное он мог только в родном городе. Парень стал откладывать деньги, и когда в июле 2020 года Амиров вернулся домой, то определенная сумма уже накопилась. К тому времени Адлет определился с дизайном шкафа, в котором будет размещен ассортимент напитков: это была телефонная будка в английской традиции. В распродажу приобрел подержанный кофейный аппарат итальянской фирмы.

Зарегистрировавшись в качестве ИП, стартаповец арендовал небольшую площадь (два квадратных метра) на входе одного из филиалов Центра обслуживания населения, на которой открыл точку для продажи кофе, какао или просто душистого чая. Наладил сотрудничество с Центром занятости населения и неправительственными организациями, деятельность которых связана с оказанием помощи людям с инвалидностью.

Адлет сам проводит обучение на бариста. За три года он обучил свыше 20 человек, однако на постоянной работе задержался лишь один паренек: Алемхан с диагнозом ДЦП.

Длительное время не могли найти сменщика для Алемхана, и тогда за стойку бара становился сам Адлет.

К счастью, сменщик нашелся, а Алемхан сейчас (со слов работодателя) отдыхает в Египте.

Таким образом, поставив перед собой благородную цель — обеспечение постоянным заработком людей, испытывающих сложности с коммуникативностью (ввиду серьезных заболеваний), Адлет Амиров успешно ее реализует и пришло время задуматься над расширением точек реализации горячих напитков.

К социальному предпринимателю обратился профсоюз пенсионеров сферы здравоохранения с просьбой открыть пункт



продажи кофе на территории областной клинической больницы. Адлет на собственные средства приобрел автоматизированный аппарат по разливу кофе, установил его, и на данном этапе решаются административные вопросы по его запуску.

Одновременно решается вопрос по подбору работника. Бизнесмен отмечает, что в силу физиологических особенностей, многие люди с инвалидностью испытывают трудности с коммуникацией, а потому работа, не требующая вступления в продолжительный диалог с получателями услуги, для них привлекательна.

— С течением времени чувство страха теряет свою остроту, и парни обретают уверенность. Людям с особыми потребностями необходимо чувствовать себя востребованными в обществе, а это возможно лишь, если человек реализует себя в социуме — будь то учеба или трудовая занятость, — считает А. Амиров.

Проект этого бизнесмена нашел поддержку со стороны СПК «AQJAIYQ».

Как рассказал заместитель председателя правления социально-предпринимательской корпорации Казбек Узыканов, СПК ранее оказывала юридическую помощь Адлету, способствовала разрешению проблем административного характера, возникающих на его пути. И сегодня, когда социальный предприниматель попросил «AQJAIYQ» помочь с приобретением еще одного аппарата для обслуживания посетителей второго Центра обслуживания населения, руководством корпорации, рассмотрев возможности инвестирования в проект, нашла выход.

— Инициатива Адлета Амирова вызывает уважение, а потому мы решили ее поддержать. Вопрос решается. Адлет — хороший бариста, готовит качественный напиток и обучает производству кофе людей с особыми потребностями. Социальное предпринимательство должно находить поддержку на всех уровнях власти, в том числе и через внедрение мер стимулирования работодателей к трудоустройству лиц с инвалидностью, — отмечает заместитель председателя правления СПК «AQJAIYQ».

Кстати, посыл Казбека Узыканова по стимулированию работодателей содержится в параграфе 5 «Экономическая самостоятельность и качественная занятость» Национального плана по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью. И хотя корпорация не является участницей реализации этого Нацплана, видение корпорацией задачи по повышению качества жизни лиц с особыми потребностями совпадает с содержанием стратегического документа.

Но вернемся к нашему социальному предпринимателю, а вернее, обозначим препятствия, с которыми Адлет Амиров столкнулся в процессе своей деятельности.

По словам бизнесмена, во многих учреждениях, где оказываются государственные услуги, отсутствует инфраструктура для лиц с особыми потребностями, а если такие помещения и имеются, то сложно допросить сдачи площадей там в аренду.

На сегодняшний день это основной проблемный вопрос, требующий разрешения. Как рассказал предприниматель, машинки по разливу кофе, удобные к применению людьми, у которых проблемы с функционированием руки, у него есть; работников на обслуживание также не сложно будет подобрать. А потому — «было бы место, а условия будут созданы».

Адлет — целеустремленный, амбициозный, коммуникативный, а такие люди, как известно, не пасуют перед трудностями. Закроется одна дверь, постучит в другую, и так до тех пор пока его не услышат. Главное, этот молодой человек задался благородной целью, и его позыв стал откликаться в сердцах людей.

Саида ТУЛЕГЕНОВА,  
собкор «ЮГ» по ЗКО

ФОРУМ

# НА ПОВЕСТКЕ ДНЯ – ПРАВА ЖЕНЩИН

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

Сегодня мы активно внедряем лучшие международные практики и опыт расширения прав и возможностей женщин. В прошлом году была принята новая Концепция семейной и гендерной политики. Как известно, ключевым механизмом

– В Казахстане в решении этой глобальной задачи большая ответственность возложена на Национальную комиссию по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте. Она создана для решения актуальных и острых общественных проблем, – добавила Аида Балаева.

– Здесь обсуждаются актуальные вопросы в сфере гендерного равенства и вырабатываются решения по продвижению расширения прав и возможностей женщин в регионе, включая образование, сокращение гендерного разрыва и решение проблем насилия в отношении женщин и девочек, – подчеркнула Элиза Фернандес.

Председатель Конституционного Суда РК Эльвира Азимова считает, что Диалог женщин стран Центральной Азии является уникальным инструментом для расширения сотрудничества стран региона в целях наиболее полной реализации созидательного и миротворческого потенциала женщин.

Особый акцент она сделала на принципах правосудия и верховенства права в гендерной повестке.

– Обеспечение верховенства права и прав человека должно оставаться бесспорной целью в целом всей системы правосудия, потребностью человека, общества и государства, и при этом не должно быть оторвано от реальности. Этот принцип является целью Глобальной Повестки устойчивого развития и в гендерной повестке мы должны его усилить, – призвала Эльвира Азимова.

Она сообщила, что за первые пять месяцев работы восстановленного Конституционного Суда поступило более трех тысяч обращений граждан.

– Такое количество подтверждает не только наличие гарантированного Конституцией доступа к правосудию для женщин наравне с мужчинами, но и право каждого участвовать в обеспечении конституционной гарантии соблюдения прав человека. Расширенный мандат предоставил гражданам, включая женщин и мужчин, право прямого обращения, наряду с Уполномоченным по правам человека и Генеральным Прокурором подтверждает правозащитную направленность политики страны, – сообщила глава Конституционного Суда РК.

По итогам заседания участники выразили единое мнение, что устранение цифрового гендерного разрыва должно стать приоритетным в странах региона, а инвестиции в цифровизацию могут сыграть решающее значение для обеспечения доступа к услугам для женщин.

Напомним, Диалог женщин – это первая в Центральной Азии площадка, которая объединяет женщин. Инициатива организации мероприятия принадлежит Региональному центру по превентивной дипломатии для Центральной Азии. Площадка была учреждена в декабре 2020 года. Председательство в Диалоге происходит на ротационной основе – в 2021 году ее возглавил Узбекистан, в 2022 году – Туркменистан. В этом году председательство перешло Казахстану.

Линара САКТАГАНОВА



реализации женщинами своих прав является расширение их политического участия. Благодаря реформе избирательного законодательства Казахстана, женщины составили 1/3 в списках каждой политической партии, принимавшей участие в парламентских и муниципальных выборах в марте этого года. Сегодня они широко представлены не только в Парламенте и маслихатах, но и в Правительстве на уровне вице-премьера, министров, руководства агентств, – добавил Ерлан Кожанов.

К совместной работе по укреплению гендерного равенства призвала участников встречи заместитель руководителя Администрации Президента РК, председатель Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте РК Аида Балаева.

– Мы выражаем глубокую признательность правительствам и законодательным органам стран региона за участие в сегодняшнем мероприятии. Как вы знаете, оно посвящено председательству Казахстана в диалоге женщин стран Центральной Азии, где сегодня происходит серьезная трансформация в области гендерного равенства и женского лидерства и в этом огромная роль диалога, который непрерывно способствует системным изменениям, связанным с расширением прав и возможностей женщин в регионе. Интеграция и усилия активных женщин стран Центрально-Азиатского региона во благо гендерного равенства – главная миссия нашего диалога, – подчеркнула Аида Балаева.

По ее словам, высокий потенциал женщин-лидеров – участниц Диалога позволит совместно решать общие проблемы по улучшению качества жизни женщин в условиях современных вызовов.

О том, какие вопросы включены в план председательства Казахстана, сообщила депутат Мажалиса Парламента Айгуль Куспан.

– Главные вопросы, которые мы поднимаем в Диалоге, совпадают с теми вопросами, которые поднимает и ООН. Это, в первую очередь – роль женщин в укреплении мира и безопасности. Второе – это региональное сотрудничество. Третье – борьба с гендерным насилием, то есть, борьба с насилием против женщин. К сожалению, эта проблема становится очень острой во всем мире. Кроме того, есть такие вопросы, как защита женщин от проблем, связанных с изменением климата. Мы включили эти вопросы в задачи на период нашего председательства. Мы также включили роль женщин в инновациях и технологиях. Мы считаем, что женщины могут только извлечь выгоду из развития информационных технологий. Они упрощают жизнь женщин и увеличивают их возможности. Сидя дома, женщина может иметь доступ к информационным технологиям и заниматься своей профессиональной деятельностью. Поэтому очень важно обеспечить доступ женщин к качественным информационным технологиям. Для этого нужно и законодательно обеспечить доступ, – отметила депутат.

По ее словам, после обсуждения этих вопросов в рамках Диалога, в дальнейшем будут рассмотрены возможности внесения соответствующих изменений в национальное законодательство.

О важной роли Диалога женщин Центральной Азии в свете реализации инициатив ООН мнением поделилась заместитель регионального директора регионального офиса Структуры «ООН-Женщины» в Европе и Центральной Азии Элиза Фернандес.

МОНИТОРИНГ

**Министерство торговли и интеграции РК получило более 200 жалоб на работу крупнейшего торгового алматинского рынка «Алтын Орда».**

Как сообщили в ведомстве, основной объем жалоб связан с действиями администрации рынка и контролем за сбором средств за арендные места с арендаторов и торговцев, санитарным состоянием рынка, нехваткой контрольных весов и кассовых аппаратов, отсутствием в павильонах вентиляции и кондиционеров, незаконной торговлей на пешеходном мосту и др.

Все поступившие обращения изучаются Комитетом торговли МТИ и по каждому проводится соответствующая работа совместно с мобильной группой, в которую вошли представители АФМ, АЗРК МТИ, КГД МФ, МВД, МЗ, МЧС, МСХ, акимата Алматинской области.

По словам и.о. председателя Комитета торговли Министерства торговли и интеграции РК Айдары Абилдабекова, за короткое время с момента создания мобильная группа провела обход рынка, во время

## ЖАЛОБЫ НА «АЛТЫН ОРДУ»

которого были заслушаны арендаторы, торговцы, покупатели, удалось ознакомиться с ценами и ценообразованием на продукты питания, овощи и фрукты.

– Мобильная группа создана для оперативного реагирования на все поступающие жалобы и будет работать до полного устранения всех выявленных нарушений, – заявил Айдар Абилдабеков. – Уже сегодня на территории рынка установлены 15 дополнительных контрольных весов. В павильонах рынка в течение месяца будет установлено 9 кондиционеров. Администрации рынка «Алтын Орда» предстоит устранить и другие выявленные недостатки. В первую очередь, необходима установка «умных» шлагбаумов, которые позволят убрать непонятные поборы на въездах на территорию рынка. Во-вторых, устранить нелегальные поборы на самом рынке, поскольку все денежные средства будут

приниматься посредством расчетно-кассовых аппаратов. Кроме того, в адрес администрации рынка внесено представление о необходимости решить вопрос отключения зоны водителей от пешеходов, в том числе – продумать пешеходные переходы. Также были даны рекомендации по улучшению санитарного состояния рынка. Санитарные работы будут проводиться зонально, чтобы торговля не останавливалась, в течение месяца.

На рынке «Алтын Орда» фермерам выделено 100 бесплатных мест для грузовых автомобилей. Получить доступ на торговый объект аграрии могут при наличии справки из сельского акимата. Места продажи оборудованы зонтами, для постоянного мониторинга установлены камеры. Это даст возможность фермерам продавать сельхозпродукцию без посредников сразу потребителям.

Виктор ПАНАЕВ

ПОМОЩЬ ДЕТЯМ

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

Для сравнения он привел цифры. Если в 2018 году в Алматы реабилитационная помощь оказывалась только на уровне четырех детских реабилитационных центров на сумму 481,8 млн тенге, то сейчас по итогам только четырех месяцев 2023 года в регионе проведено более 4,5 тысяч реби-

двигательного характера. По ее словам, медицинскую реабилитацию ребенок-пациент может получить при лечении основного или хронического заболевания, после острых состояний, хирургических вмешательств, травм. Для получения любого вида медицинской помощи, прохождения услуг реабилитации необходимо обратиться к участковому врачу в поликлинику

## О РАННЕЙ РЕАБИЛИТАЦИИ

литационных мероприятий для детей на сумму порядка 915,7 млн тенге. До конца года Фондом планируется финансирование еще на 3,2 млрд на более 15 тысяч случаев.

За счет новой реформы пополняются и ряды медицинских организаций, которые готовы оказывать специализированную медицинскую помощь по профилям. В текущем году для оказания реабилитационных услуг детям до 18 лет с Фондом работают 43 медорганизации.

Сейчас по г. Алматы реабилитацию с ДЦП можно пройти в 12 медорганизациях: центре детской неотложной медицинской помощи, детской ГКБ №2, реабилитационном центре «Алау», «Балдаурен», «Балбулак», АРДИ, детском клиническом санатории «Алатау» и других. С начала 2023 года всеми реабилитационными центрами г. Алматы оказано 2700 реабилитационных мероприятий на общую сумму 652,2 млн тенге.

Главный врач детского реабилитационного центра АРДИ Айсулу Кожанова рассказала о проводимых медиками и специалистами лечений, а также о том, какие рекомендуется процедуры детям с нарушениями опорно-

по месту прикрепления. Врач направит на консультацию к врачу-реабилитологу или мультидисциплинарной группе специалистов. После этого специалисты-медики изучат состояние обратившегося, учитывая течение заболевания, оценят необходимость и эффективность планируемой реабилитации, сформируют первичный реабилитационный диагноз, определят план восстановления, длительность курса и т. д. Курс реабилитации можно проходить в амбулаторных, стационарных и стационарозамещающих условиях, на дому и в санаторно-курортных организациях. В плановом порядке пациент оформляется в стационар через портал «Бюро госпитализации».

– Наш главный принцип – это ранняя помощь, и к нам ребенок может попасть, как только ему исполнится год. Именно в ранней помощи мы помогаем ребенку развиваться гармонично, через комплекс мероприятий, который имеет индивидуальный подход. Самое важное, что ранняя диагностика особенностей детей позволяет раньше начать коррекцию и добиться значительных результатов, – сказала Айсулу Кожанова.

Аскар ЖОМАРТ

ПРИОРИТЕТЫ

**Два года назад (июнь, 2021 года) Глава государства К.-Ж. Токаев подписал Указ «Об утверждении Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан на 2021 – 2025 годы».**

## ПРИГРАНИЧНАЯ ЗОНА



Фото: kst.sud.kz

Стратегия является одним из основополагающих документов новой системы госпланирования, которая сфокусирована на противодействии ключевым вызовам, которые прогнозируются на ближайший пятилетний период.

В разработанной Стратегии определены основные приоритеты укрепления национальной безопасности. Одним из условий обеспечения национальной безопасности, как определено в Концепции национальной безопасности, является надежная защита и охрана государственной границы Республики Казахстан.

Как известно, основными угрозами в пограничной сфере являются наличие и возможная эскалация вооруженных конфликтов вблизи государственной границы. Прежде всего, это касается деятельности международных террористических и экстремистских организаций, каналов незаконной миграции. Поэтому во главу угла поставлена безопасность граждан, общества и государства. Стратегия акцентирует внимание на обеспечении безопасности в сфере человеческого капитала – в первую очередь, сохранении и преумножении интеллектуального потенциала нации.

Существенно скорректированы задачи экономической безопасности. Ее обеспечение зависит от перехода к модели роста, устойчивой к внешним шокам, стимулирующей производительность и повышение уровня технологической сложности, создающей постоянные высокопроизводительные рабочие места и условия для повышения доходов населения.

Говоря о национальной безопасности нашего государства, уместно привести выступление Главы государства К.-Ж. Токаева на втором заседании Национального курултая «Әділетті Қазақстан – Адал азамат» в Туркестане.

Одним из конкретных направлений, необходимых для укрепления национальной безопасности страны, Президент отметил укрепление приграничных зон. Развитие приграничных районов – ситуация в этих районах «напряжён-

влияет на территориальную целостность и благополучие страны». Это, как сказал Глава государства, вопрос стратегического значения.

– Мною принято важное решение о восстановлении Катон-Карагайского, Маркакольского и Маканчинского районов. Безусловно, это потребует определенной подготовительной работы. Необходимо провести соответствующие расчеты, исходя из реальных возможностей государственного бюджета. Завершить все предварительные работы в текущем году, в течение предстоящих двух лет мы начнем восстанавливать указанные районы, – подчеркнул К.-Ж. Токаев.

Спустя десятилетия, только сейчас дошло, что ликвидация приграничных районов, а также оптимизация сельских территорий привели к тому, что трудоспособное население стало покидать села и аулы. Тем самым, увеличивая риски не только социально-экономической сферы, но и национальной безопасности.

В связи с этим, вспоминаю свою поездку в Маканчинский район несколько лет назад, когда на автомашине на озеро Алаколь потерял дорогу. Куда не кинь – ни души. Ни одной проселочной дороги. До темноты колесили по степи пока не наткнулись на пограничный пост, который остановил нас ярким прожектором. После недолгого выяснения наших личностей, пограничники указали нам обратный путь. Представьте, что на обширной территории за сотни километров ни одного поселка, ни одного отгонного пастбища. А кругом нескошенная трава, заросли камышей и кустов. Если пожар, то некому тушить. А ведь в той же Стратегии национальной безопасности определено, что среди основных приоритетов – экологическая безопасность, которая включает не только защиту экосистем, но и управление природными ресурсами. К сожалению Об этом важном аспекте многие наши чиновники часто забывают.

Олег ДОМАЕВ

## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

Одной из категории дел, по которой граждане часто обращаются в суд с исками о защите нарушенных прав, являются споры, вытекающие из земельных правоотношений.

ОСПАРИВАНИЕ РЕШЕНИЙ  
ЗЕМЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

**Динара АТЫМТАЕВА,**  
судья  
Специализированного  
межрайонного  
административного суда  
Карагандинской области

Значительное количество исков связано с оспариванием протокольных решений земельных комиссий по вопросу предоставления участков, находящихся в государственной собственности, для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, сельскохозяйственного производства.

В рамках административного судопроизводства участниками спорных правоотношений, с одной стороны, являются граждане, а с другой стороны, органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица и госслужащие, реализующие властные полномочия в сфере управления.

В каждом из дел, которое закончилось удовлетворением административного иска, судом были установлены нарушения положений земельного законодательства и норм Административного процессуального кодекса, что, в свою очередь, влекло необходимость в восстановлении нарушенных прав истца путем признания незаконными и отмене оспариваемых административных актов (действий).

Изучение рассмотренных административных дел продемонстрировало имеющиеся нарушения в деятельности уполномоченных органов.

Так, при рассмотрении данной категории дел имеются случаи нарушения земельной комиссией порядка проведения процедуры конкурса.

Порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности и не предоставленных в землепользование, на праве временного возмездного землепользования (аренды) для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, сельскохозяйственного производства предусмотрен ст. 43-1 Земельного кодекса РК и Правилами организации и проведения конкурса по предоставлению права временного возмездного землепользования (аренды) для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, сельскохозяйственного производства, утвержденными приказом Заместителя Премьер-Министра РК – Министра сельского хозяйства РК от 20 декабря 2018 года № 518.

Показательным примером может служить рассмотренное Специализированным межрайонным административным судом Карагандинской области административное дело.

Суть нарушения такова: ч. 2 ст. 43 Земельного кодекса определен порядок формирования и легитимность состава земельной комиссии.

Истцом была подана заявка на участие в конкурсе по предоставлению права временного возмездного землепользования (аренды) для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, сельскохозяйственного производства на земельный участок, находящийся в Бухар-Жырауском районе.

Протокольным решением земельной комиссии, победителем признан К., набравший наиболее высокий балл и большинство голосов членов комиссии.

На основании данного решения, постановлением акима Бухар-Жырауского района К. предоставлено право временного долгосрочного землепользования (аренды) на вышеуказанные участки.

Между тем, при рассмотрении дела суд установил, что состав земельной комиссии был утвержден решением районного маслихата. При этом, согласно решению, количество представителей негосударственного сектора составило более пятидесяти процентов от общего количества членов земельной комиссии (пять из девяти).

Однако, согласно оспариваемому протоколу, на заседании земельной комиссии

присутствовало семь членов, из которых число членов комиссии, представляющих негосударственные организации, составило менее 50 процентов, то есть, два человека.

Принимая во внимание указанные императивные нормы ст. 43 Земельного кодекса, суд признал оспариваемое решение земельной комиссии незаконным и отменил постановление акима Бухар-Жырауского района по основаниям несоблюдения кворума по составу комиссии и признания заседания земельной комиссии неправомочным.

Также, согласно п. 14 ст. 43-1 Земельного кодекса, победитель конкурса по предоставлению права временного возмездного землепользования (аренды) для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, сельскохозяйственного производства определяется земельной комиссией на основании сопоставления конкурсных предложений путем присвоения баллов с учетом соответствующих критериев. Лицам, проживающим в данном районе, городе, селе, поселке не менее пяти лет, предоставляется преимущество в виде присвоения дополнительных баллов к их конкурсным предложениям при получении земельного участка в соответствии с порядком, определенным центральным уполномоченным органом.

В качестве примера можно привести еще одно рассмотренное административное дело об оспаривании протокольного решения земельной комиссии.

Из обстоятельств дела следует, что истец, проживая в селе, где находится земельный участок, выставленный на конкурс, подал заявку на участие в конкурсе. По итогам конкурса, путем присвоения большего количества баллов победителем был признан не истец, а крестьянское хозяйство «А».

При рассмотрении административного дела судом было установлено, что земельной комиссией крестьянскому хозяйству «А» присвоено дополнительно десять баллов за проживание в течение пяти лет в данном селе.

Между тем, суд пришел к выводу о необоснованном присвоении земельной комиссией дополнительных баллов победителю конкурса крестьянскому хозяйству «А», поскольку было установлено, что глава крестьянского хозяйства «А» зарегистрирован и работает в г. Караганда. В свою очередь, истец, наоборот, проживает в данном селе, однако вопрос о присвоении ему дополнительных десяти баллов комиссией не рассматривался.

Следует также отметить, что, согласно п. 2 Правил технического применения средств аудио-, видеозаписи, обеспечивающих фиксирование хода заседания земельной комиссии, хранения аудио-, видеозаписи, утвержденных Приказом Заместителя Премьер-Министра РК – Министра сельского хозяйства РК от 4 декабря 2018 года № 490, в ходе каждого заседания земельной комиссии ведется ее аудио-, видеозапись.

Однако, на практике при рассмотрении административных дел данной категории, суд при просмотре видеозаписи хода заседания земельной комиссии, устанавливает, что зачастую видеозапись не содержит весь процесс проведения заседания (непрерывно), четко не видны лица участников в заседании, других участников заседания, а также лиц, подавших заявление о предоставлении прав на земельный участок и их представителей, плохо прослушивается звук, не видно количество членов комиссий проголосовавших за то или иного участника.

Таким образом, несоблюдение земельной комиссией порядка проведения процедуры конкурса влечет признание судом незаконными и отмене протокольных решений земельной комиссии и постановлений акимата.

В заключение хотелось бы отметить, что при рассмотрении земельных споров суды не могут подменять деятельность уполномоченных органов по вопросам, отнесенным к их компетенции. Последние же должны переориентировать свою работу с учетом административных процедур в рамках АППК.



## ПРИМИРИТЕЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

О РОЛИ СУДЬИ-  
МЕДИАТОРА

**28 января 2011 года Главой государства подписан Закон РК «О медиации». С принятием этого закона созданы правовые условия для развития в стране альтернативных способов урегулирования споров при участии медиаторов.**



**Данияр САРИЕВ,**  
судья Атырауского  
городского суда

С 1 января 2016 года в Гражданский процессуальный кодекс РК в число задач гражданского судопроизводства включено содействие мирному урегулированию спора. В ГПК появилась новая глава 17 «Примирительные процедуры».

Закон устанавливает три вида примирительных процедур:

- мировое соглашение;
- соглашение об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации;
- соглашение об урегулировании спора в порядке партисипативной процедуры (ст. 174 ГПК).

Медиацию в гражданском судопроизводстве можно провести двумя путями, либо обратившись к медиатору в ходе судебного разбирательства, то есть, на время приостанавливается судебный процесс и стороны уходят разрешать свой спор к медиатору (ч. 2 ст. 179 ГПК), либо можно обратиться к судье с ходатайством о проведении медиации судьей, когда приостанавливается судебный процесс и стороны вместе с судьей переходят к решению своего спора в рамках процедуры медиации (ч. 3 ст. 179 ГПК).

Все три вида примирительных процедур объединяет следующее:

- они направлены на урегулирование спора без выяснения вопроса, кто прав и кто виноват: стороны договариваются о новых условиях завершения спора;
- соглашение, достигнутое в результате проведения примирительной процедуры, должно соответствовать всем требованиям: не противоречить закону и не нарушать права и законные интересы других лиц;
- из закона следует также требование об исполнимости достигнутого соглашения в принудительном порядке;
- составляющими любой процедуры должны являться добровольность участия стороны в процедуре и выгода для стороны,

удовлетворенность результатом примирения;

– процессуальным последствием успешного завершения примирительной процедуры является прекращение производства по делу и невозможность возврата к рассмотрению данного вопроса.

Согласно ст. 174 ГПК РК, стороны могут урегулировать спор в полном объеме взаимных требований либо в части, заключив мировое соглашение, соглашение об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации или соглашения об урегулировании спора в порядке партисипативной процедуры либо, используя иные способы, в порядке, установленном настоящим Кодексом.

В соответствии со ст.ст. 165, 194 ГПК РК, председательствующий при подготовке дела к судебному разбирательству, а также в начале рассмотрения дела по существу разъясняет сторонам их право разрешить спор в порядке медиации и последствия такого действия.

Согласно ст. 174 ГПК РК, ходатайство об урегулировании спора с применением примирительных процедур может быть заявлено по любому делу искового производства, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом или законом. Стороны вправе до удаления суда для вынесения решения в судах первой, апелляционной, кассационной инстанций заявить ходатайство об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации при содействии судьи или медиатора.

Судья, который проводит медиацию, назначает день проведения медиации и извещает стороны о времени и месте ее проведения. Медиация проводится судьей в соответствии с Законом Республики Казахстан «О медиации» и с учетом особенностей, установленных настоящим Кодексом. По ходатайству сторон суд вправе отложить процедуру медиации в пределах сроков, установленных ч. 1 ст. 150 ГПК РК, ч. 4 настоящей статьи, и вызвать на медиацию других лиц, если их участие будет способствовать урегулированию спора (конфликта). Если стороны не достигли соглашения об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации при содействии судьи до принятия иска, материалы, имеющие отношение к делу, передаются на рассмотрение другому судье в порядке, предусмотренном ч. 7 ст. 35 ГПК РК. С согласия сторон дело может быть рассмотрено судьей, проводившим медиацию.

При поступлении ходатайства об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации при содействии судьи по делу, нахо-

дящемуся в производстве суда первой или апелляционной инстанции, суд вправе приостановить производство по делу в соответствии с п.п. 7) ст. 273 ГПК РК на срок не более десяти рабочих дней. Для проведения медиации в суде первой инстанции дело передается другому судье. По ходатайству сторон медиация может быть проведена судьей, в производстве которого находится дело. При не достижении соглашения об урегулировании спора (конфликта) дальнейшее рассмотрение дела может быть продолжено этим же судьей с согласия сторон.

Если соглашение об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации заключено на стадии исполнения судебного акта, оно представляется на утверждение в суд первой инстанции по месту исполнения судебного акта или в суд, вынесший указанный судебный акт. Суд выносит определение, которым утверждает соглашение и одновременно прекращает производство по делу. Суд может не утвердить соглашение об урегулировании спора в порядке медиации в случаях, когда медиативное соглашение противоречит закону или нарушает чьи-либо права, свободы и законные интересы.

С января 2022 года действуют нормы ГПК по досудебному протоколу.

Так, согласно ч. 1 ст. 150 ГПК, в случае составления сторонами досудебного протокола принятие иска осуществляется в течение пятнадцати рабочих дней со дня его поступления.

Основное отличие медиации от других процедур состоит в том, что медиатор представляет в споре нейтральную сторону и не принимает решений, он лишь помогает участникам конфликта достигнуть соглашения. В отличие от судебного разбирательства, процедура медиации требует меньше времени, не влечет за собой разбирательств в апелляционных инстанциях и, главное, дает возможность мирного урегулирования конфликта. Грамотное досудебное урегулирование споров позволит не только уменьшить судебную нагрузку, но и взаимовыгодно разрешить конфликт. Одним из конституционных принципов провозглашена судебная защита прав, свобод и законных интересов граждан, организаций. Вместе с тем, если споры (конфликты) будут разрешаться на взаимовыгодных условиях с помощью процедуры медиации, то стороны не будут вынуждены годами вести судебные тяжбы, нести дополнительные расходы.

За 2022 год судьями-примирителями Атырауского городского суда завершено примирением 606 дел, из них посредством утверждения мирового соглашения – десять дел, медиативного соглашения – 596 дел, применением досудебного протокола – 500 дел.

## РАЗЪЯСНЕНИЯ



# НОРМЫ СЛУЖЕБНОЙ ЭТИКИ

**Нахождение человека на любой должности предполагает не только владение им трудовыми навыками, но и соблюдение ряда этических и моральных норм, свойственных его профессии.**



**Маншук  
ТЕМИРГАЛИЕВА,**  
руководитель  
Администратора  
Таскалинского  
районного суда Западно-  
Казахстанской области

Профессиональное разделение труда, как следствие, вызвало появление в обществе особой морали и нравственности, которую в настоящее время принято называть профессиональной этикой.

Для целого ряда профессий оказалось недостаточным, чтобы их представители обладали теми или иными трудовыми навыками. Наряду с этим,

они должны обладать и известными нравственно-волевыми качествами, практиковать в своей среде определенные принципы и правила поведения, которые, с одной стороны, регулируют отношения внутри профессиональной группы, с другой стороны, отношения самой группы к лицам, использующим ее услуги. В ряде случаев это требовало выработки особых кодексов поведения, включавших в себя правила и нормы поведения на службе.

Государственная служба – это профессиональная деятельность граждан по исполнению должностных обязанностей, направленных на реализацию государственных задач и функций. Несение государственной службы является выражением особого доверия со стороны общества и государства и предъявляет высокие требования нравственности, этике и моральному облику госслужащих.

В связи с чем, 29.12.2015 года за №153 был принят Этический кодекс государственных служащих Республики Казахстан, утвержденный Указом Президента РК. Кодекс направлен на укрепление доверия общества к государственным органам, формированию высокой культуры взаимоотношений на государственной службе и предупреждение случаев неэтичного поведения. В нем прописаны основные требования к морально-этическому

облику государственных служащих, базовые стандарты их поведения, а также общие стандарты поведения государственного служащего во вне-служебное время и стандарты поведения в служебных отношениях. Этика государственных служащих включает в себя принципы правила и нормы, выражающие моральные требования к нравственной сущности госслужащего, его отношения с государством и гражданским обществом.

В целях повышения и защиты авторитета государства и уважения со стороны общества к его служащим, каждый государственный служащий обязан соблюдать требования стандартов поведения этического кодекса государственных служащих и соответствовать его высокому статусу.

Для повышения морально-нравственных требований к государственным служащим судебной системы, укрепления имиджа и доверия граждан к судебным органам, а также в целях профилактики недопущения коррупционных правонарушений и соблюдения норм служебной этики, в судах республики с участием специалистов на постоянной основе проводятся семинарские занятия, круглые столы.

Неподкупность государственных служащих, доступность, прозрачность, качество их деятельности, соблюдение ими морально-этических норм – это не только основа успешной антикоррупционной политики, но и повышение доверия общества к институтам государственной власти.

## ОБРАЗОВАНИЕ

**Наше государство создает все условия для образования молодого поколения, ведь именно образование всегда было и остается одной из важнейших частей государственной политики, и от его качества зависит будущее Казахстана. Только пополняя запас знаний, можно идти в ногу со временем и в полной мере овладевать современными технологиями.**

## ФАКТОР УСПЕХА



**Анжелика  
ВОЛОДИКИНА,**  
судья Восточно-  
Казахстанского  
областного суда

служит определенной подготовкой к достижению определенных успехов в будущей карьере.

Такие понятия, как «образование человека», «компетентность» и «компетентность», тесно связаны между собой. Образованность человека развивается под влиянием внутренних и внешних, объективных и субъективных факторов, характеризует умение человека решать жизненно важные задачи.

Конкурсанты показали достойный уровень ораторской речи, владение темой проектов, уверенно отвечали на поставленные вопросы.

А ведь именно образованный человек характеризуется в большей степени наличием уверенности в себе. Образование дает человеку жизненные ориентиры, влияет на формирование его мировоззрения, обеспечивает преемственность языка, традиций, ведет к позитивному взгляду на жизнь, а это, в свою очередь, позволяет верить в свои силы и не бояться полагаться на себя в разных жизненных ситуациях.

Полагаю, что такие мероприятия в какой-то степени наполняют определенным объемом знаний по альтернативным процедурам, формируют современное мышление и развитие личности обучающихся.

Следует отметить, что невозможно быть хорошим практиком, не обладая при этом определенным багажом теоретических знаний.

Нам нужны нравственные, предприимчивые, коммуникабельные и толерантные люди, способные к освоению новых знаний, принятию самостоятельных нестандартных решений с эффективным анализом их возможных последствий.

При этом, медиация является перспективным направлением, требующим к себе особого внимания для изучения и реализации норм закона, получения практического опыта, внедрения мирового опыта.

Подводя итог, хочется сказать, что истинным гражданином своей страны может быть только образованный человек, и в системе приоритетов молодежи образование, включая навыки примирения, действительно должно стоять первым номером.

На протяжении многих лет Восточно-Казахстанский областной суд тесно сотрудничает с такими ведущими университетами города как НАО Восточно-Казахстанский университет им. С. Аманжолова, Казахстанско-Американский Свободный Университет.

Целью совместно проводимых мероприятий является выявление наиболее одаренных студентов, содействие развитию личности будущих юристов.

Не стало исключением и проведение конкурса в преддверии майских праздников «Студенческий проект «Медиация. Опыт настоящего, перспектива будущего».

Проекты оценивались по следующим критериям: соответствие теме; глубина и полнота раскрытия; логичность, связность; структурная упорядоченность; продуманность структуры проекта; выражение своего мнения по избранной теме; объективная новизна (оригинальность, авторский характер).

Ребята справились с поставленной задачей. В проектах нашли свое отражение историческое становление института медиации, опыт зарубежных стран, проблемы и способы их разрешения.

Как показал конкурс, безусловно, молодежь – это наш огромный интеллектуальный ресурс. Проведение исследований, выявление проблем и внесение предложений по их разрешению дает возможность развиваться студентам как личности,

судебных актов имеет определяющее значение для формирования судебной практики.

С этих позиций право Председателя Верховного Суда на внесение кассационного представления нельзя рассматривать как покушение на независимость судьи, поскольку само кассационное представление не есть окончательный акт, которым разрешается судебное дело, оно только повод для кассационного производства и рассматривается судебной коллегией по всем правилам правосудия, которые являются общими и единственными для всех судов и судей Республики Казахстан (ст. 77 Конституции).

Поэтому процессуальное полномочие Председателя Верховного Суда по внесению кассационного представления – как и соответствующее полномочие Генерального прокурора – является важнейшим правовым инструментом за законностью судебных актов, выносимых не только судебными коллегиями областных судов и судов первой инстанции, но и судебными коллегиями Верховного Суда в качестве суда кассационной инстанции.

Нет сомнения, что неправомерные судебные акты являются одними из величайших противников установления законности и правовой культуры. Поэтому прокурорская власть в лице Генерального прокурора и судебная в лице Председателя Верховного Суда должна обладать правовым инструментом по оздоровлению судебной системы путем исправления судебных ошибок и восстановлению законности.

Ясно, что при таких условиях мы будем иметь максимальную гарантию по достижению единообразия судебной практики, которая обусловлена задачами обеспечения законности, защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Продолжение следует...

**Азамат НУРБОЛАТОВ,**  
кандидат юридических наук

## СУДЕБНЫЙ НАДЗОР

**В этой статье я предлагаю рассмотреть насколько обдуманно было решение отобрать у Председателя Верховного Суда функции судебного надзора, в результате чего он лишен возможности влиять на формирование единообразной судебной практики.**

(Продолжение, начало в № 38 в статье «О необходимом пакете поправок»)

Возможно инициаторы такой новеллы исходили из того, что внесение Председателем Верховного Суда кассационного представления может быть использовано против непопулярных или неугодных судей.

Основная ошибка такого взгляда состоит в том, что ими неправильно понимается принцип независимости судьи и его границы, а также институт судебного надзора.

Безусловно, что судебная независимость является основополагающим признаком правосудия в государстве, в котором господствует принцип верховенства права. В юридической литературе различают профессиональную независимость и личную независимость. Профессиональная независимость означает недопустимость какого бы то ни было оказания влияния, а личная независимость – в особом рода публично-правовых отношениях по вопросам нахождения судьи на службе у государства, так как судья относится не к исполнительной ветви власти, а к независимой от нее судебной власти. И если профессиональная независимость судьи относится только к судебной деятельности, то есть, к осуществлению правосудия, то личная независимость служит гарантией профессиональной независимости и направлена на предупреждение случаев увольнения непопулярного или неугодного судьи, привлечения его к дисциплинарной ответственности и применения к нему иных мер, для чего государство должно установить особый порядок прекращения судьями своих полномочий.

## СКВОЗЬ ПРИЗМУ КОНСТИТУЦИИ



Безусловно, благодаря судебской независимости, гарантируется обязательное для верховенства права разделение властей и обеспечивается право каждого гражданина на разбирательство его дела нейтральным судьей, которому государство не может давать никаких указаний.

Независимость судей существует в интересах лиц, которым требуется правовая защита и оно не является ни основным правом, ни профессиональной привилегией судей, и она имеет свои границы. Ведь никто не будет спорить, что судебская независимость не снимает с судьи обязанности следовать закону (связанность судьи законом). Это само собой разумеется. А значит, судебская независимость не освобождает судью от судебного и служебного надзора – судья должен и подлежит судебному и служебному надзору, разумеется при условии, что этим не ущемляется его независимость. Разница между судебным и служебным надзором в том, что при

через институты апелляции, кассации и рассмотрения дел по вновь открывшимся обстоятельствам.

Так, согласно ст. 81 Конституции, Верховный Суд является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и иным делам, подсудным местным и другим судам, в предусмотренных законом случаях рассматривает отнесенные к его подсудности судебные дела и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Реализуя указанные конституционные полномочия, Верховный Суд обеспечивает единообразное толкование и применение закона при осуществлении судопроизводства.

Единообразие судебной практики достигается не только посредством принятия Верховным Судом нормативных постановлений, разъясняющих вопросы судебной практики, но и в результате пересмотра в кассационном порядке судебных актов нижестоящих судов. При этом, деятельность Верховного Суда по пересмотру





